

平成21年第2回佐渡市議会定例会会議録

目 次

3月 2日(月)	○開 会	3
	○開 議	3
	○会議録署名議員の指名	3
	○会期の決定	3
	○諸般の報告	4
	○行政報告	4
	○施政方針演説	5
	○議案第1号から議案第88号まで	11
	・議案第 1号 一般職の職員の勤務時間、休暇等に関する法律等の一部を改正する法律の施行等に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第 2号 佐渡市支所及び出張所設置条例の一部を改正する条例の施行に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第 3号 佐渡市認可地縁団体印鑑条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 4号 佐渡市行政財産目的外使用条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 5号 佐渡市統計調査条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 6号 佐渡市後期高齢者医療に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 7号 佐渡市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 8号 佐渡市保育園の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 9号 佐渡市両津健康保養センターの設置及び管理に関する条例を廃止する条例の制定について	
	・議案第10号 佐渡市保養施設いこいの村佐渡の設置及び管理に関する条例を廃止する条例の制定について	
	・議案第11号 佐渡市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	

- ・議案第12号 佐渡市介護従事者処遇改善臨時特例基金条例の制定について
- ・議案第13号 佐渡市老人休養ホームの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第14号 佐渡市老人福祉センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第15号 佐渡市病院事業の設置等に関する条例の制定について
- ・議案第16号 佐渡市病院事業の使用料及び手数料条例の制定について
- ・議案第17号 佐渡市病院事業職員の給与の種類及び基準に関する条例の制定について
- ・議案第18号 佐渡市病院事業に地方公営企業法の全部を適用することに伴う関係条例の整備に関する条例の制定について
- ・議案第19号 佐渡市就業改善センター条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第20号 佐渡市地域活性化多目的施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第21号 佐渡市素浜青少年海の家設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第22号 佐渡市営佐和田駐車場条例を廃止する条例の制定について
- ・議案第23号 佐渡市特定公共賃貸住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第24号 佐渡市道路占用料徴収条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第25号 佐渡市簡易水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第26号 佐渡市漁業集落排水施設条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第27号 佐渡市語学指導等を行う外国青年の給与等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第28号 佐渡市立幼稚園条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第29号 佐渡市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第30号 佐渡市歴史的景観条例の一部を改正する条例の制定に

ついて

- ・議案第31号 佐渡市消防本部及び消防署の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第32号 佐渡市土地開発公社定款の変更について
- ・議案第33号 両津辺地、相川辺地、佐和田辺地、金井辺地、新穂辺地、真野辺地、小木辺地及び赤泊辺地に係る公共的施設の総合的な整備に関する財政上の計画（平成19～21年度）の変更について
- ・議案第34号 新潟県から佐渡市への新潟県佐渡スポーツハウスの管理及び運営に関する事務の委託の廃止について
- ・議案第35号 公の施設に係る指定管理者の指定について（佐渡太鼓体験交流館）
- ・議案第36号 公の施設に係る指定管理者の指定について（総合福祉センターしゃくなげ、両津デイサービスセンターしゃくなげ）
- ・議案第37号 公の施設に係る指定管理者の指定について（両津デイサービスセンターたんぼぼ）
- ・議案第38号 公の施設に係る指定管理者の指定について（両津デイサービスセンターいわゆり）
- ・議案第39号 公の施設に係る指定管理者の指定について（畑野デイサービスセンターやわらぎの里、畑野高齢者生活福祉センターやわらぎの里）
- ・議案第40号 公の施設に係る指定管理者の指定について（小木デイサービスセンターつくし、小木短期入所施設つくし）
- ・議案第41号 公の施設に係る指定管理者の指定について（赤泊デイサービスセンターやすらぎ）
- ・議案第42号 公の施設に係る指定管理者の指定について（真野農林漁業体験実習館潮津の里）
- ・議案第43号 公の施設に係る指定管理者の指定について（小木特産品開発センター）
- ・議案第44号 公の施設に係る指定管理者の指定について（羽茂温泉保養館クアテルメ佐渡、高齢者生産活動施設羽茂だんらんの家、羽茂ふるさと資源活用施設ポアール妹背、羽茂森林総合利用休養館ウッドパレス妹背）
- ・議案第45号 公の施設に係る指定管理者の指定について（赤泊自然休養村管理センター）

- ・議案第46号 公の施設に係る指定管理者の指定について（ドンデン山荘）
- ・議案第47号 公の施設に係る指定管理者の指定について（佐和田森林公園オートパークさわた）
- ・議案第48号 公の施設に係る指定管理者の指定について（小木ダイビングセンター）
- ・議案第49号 公の施設に係る指定管理者の指定について（赤泊ふるさと会館）
- ・議案第50号 北小浦漁港北防波堤漁港施設災害復旧工事（第3工区）請負契約の締結について
- ・議案第51号 財産の無償譲渡について（築地・浜田集会所）
- ・議案第52号 財産の無償譲渡について（観光農林漁業経営管理所）
- ・議案第53号 財産の無償譲渡について（第二分館）
- ・議案第54号 財産の無償譲渡について（旧赤玉小学校体育館）
- ・議案第55号 財産の無償譲渡について（漁具倉庫、ウインチ小屋）
- ・議案第56号 三宮財産区有財産の無償譲渡について
- ・議案第57号 大久保財産区有財産の無償譲渡について
- ・議案第58号 訴えの提起について
- ・議案第59号 市道路線の認定について
- ・議案第60号 市道路線の廃止について
- ・議案第61号 平成20年度佐渡市一般会計補正予算（第10号）について
- ・議案第62号 平成20年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算（第4号）について
- ・議案第63号 平成20年度佐渡市後期高齢者医療特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第64号 平成20年度佐渡市介護保険特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第65号 平成20年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第66号 平成20年度佐渡市下水道特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第67号 平成20年度佐渡市土地取得特別会計補正予算（第2号）について
- ・議案第68号 平成20年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算（第2号）について

- ・議案第69号 平成20年度佐渡市二宮財産区特別会計補正予算（第1号）について
 - ・議案第70号 平成20年度佐渡市病院事業会計補正予算（第3号）について
 - ・議案第71号 平成20年度佐渡市水道事業会計補正予算（第3号）について
 - ・議案第72号 平成21年度佐渡市一般会計予算について
 - ・議案第73号 平成21年度佐渡市国民健康保険特別会計予算について
 - ・議案第74号 平成21年度佐渡市老人保健特別会計予算について
 - ・議案第75号 平成21年度佐渡市後期高齢者医療特別会計予算について
 - ・議案第76号 平成21年度佐渡市介護保険特別会計予算について
 - ・議案第77号 平成21年度佐渡市簡易水道特別会計予算について
 - ・議案第78号 平成21年度佐渡市下水道特別会計予算について
 - ・議案第79号 平成21年度佐渡市土地取得特別会計予算について
 - ・議案第80号 平成21年度佐渡市ケーブルテレビ特別会計予算について
 - ・議案第81号 平成21年度佐渡市歌代の里特別会計予算について
 - ・議案第82号 平成21年度佐渡市すこやか両津特別会計予算について
 - ・議案第83号 平成21年度佐渡市五十里財産区特別会計予算について
 - ・議案第84号 平成21年度佐渡市二宮財産区特別会計予算について
 - ・議案第85号 平成21年度佐渡市新畑野財産区特別会計予算について
 - ・議案第86号 平成21年度佐渡市真野財産区特別会計予算について
 - ・議案第87号 平成21年度佐渡市病院事業会計予算について
 - ・議案第88号 平成21年度佐渡市水道事業会計予算について
- 請願第1号から請願第4号……………95
- ・請願第1号 金融危機に端を発する大量解雇・雇い止めから雇用とくらしをまもる緊急対策の強化を国に求める意見書提出を求める請願
 - ・請願第2号 平成21年度税制「改正」関連法案において、消費税率引き上げをおこなわないことをもとめる請願
 - ・請願第3号 アフリカ・ソマリア沖への自衛艦派遣に反対する請願

・請願第4号 災害時の透析患者対応及び長期透析患者に有効なオンラインH, D, Fの設置を求める請願

○散 会 95



3月 3日 (火) ○開 議 104

○代表質問 104

18番 佐藤 孝君 104

1 組織改革について

2 施政方針について

3 予算編成方針について

19番 金光 英晴君 110

1 市長の政治姿勢について

2 施政方針と予算について

20番 猪股 文彦君 115

1 政治姿勢について

2 施政方針について

3 行政改革について

24番 根岸 勇雄君 121

1 食料品の島内自給率を高めるためにどのような方策をとっているか。佐渡市地産地消条例の制定について進捗状況を問う

2 佐渡市自治基本条例の制定について市長の見解を問う

3 緊急の住民要望に対応するまちづくり予算を総予算額の1%程度の枠で確保すべきと考えるが、市長の見解を問う。併せて、平成21年度予算において、緊急の住民要望に対応できる措置が施してあるか

4 佐渡総合病院の移転新築について

5 佐渡空路について、新規参入を予定していたエアードルフィンが親会社の破産により算入を断念したとの報道があったが、その後の県との交渉の進捗状況を問う

6 公共事業の前倒し発注について

7 防犯灯修理費用の地元負担について

8 エコアイランドと地域活性化対策について

9 限界集落対策として、出前市役所の制度をより細やかに実施することについて

10	緊急経済対策(平成20年度一般会計補正予算第7号)の成果について	
8番	小田純一君	125
1	施政方針について	
2番	中川直美君	132
1	雇用と地域経済について	
2	医療・福祉について	
3	子育てについて	
4	地域づくりについて	
9番	小杉邦男君	139
1	政治姿勢を問う	
2	予算に関連する諸政策について問う	
○散	会	145



3月6日(金)	○開議	153
	○議会運営委員長の報告	153
	○一般質問	153
16番	金子健治君	154
1	1月25日から降り続いた大雪による伐倒木に起因する大停電への対応について	
2	新学習指導要領実施に伴う対応について	
3	生涯学習、公民館活動の充実には公民館主事、公民館ボランティアの配置が不可欠と思うがどうか。補助金一律カットという手法は住民の反発を招いている。二次評価で委員会を設置して取り組んでいるとのことであるが、その結果について	
4	大規模地震発生時の被害を最小限に抑えるための住宅耐震診断及び耐震改修について	
5	美しく環境にやさしい島づくりを提唱しているが、新エネルギー推進とEV・PHV構想について問う	
6	新型インフルエンザ、パンデミック対策について	
7	おけさ柿の販売促進について	
8	平成の大合併は周辺地域の衰退を招いた。地域格差を無くすため、市の責任で、地域活性化の核として残すものは残すという市長の英断が必要と思うが、所見について	

14番	若林直樹君	166
	1 経済対策	
	2 周辺地域の振興策	
	3 定住対策	
	4 防災計画	
	5 人事の適正化	
	6 こども農山漁村交流プロジェクト	
	7 棚田サミットの開催	
	8 省エネルギー電球への交換	
1番	松本正勝君	178
	1 38年ぶりに60万人を割込み危機的状況に陥った佐渡観光に挽回策はあるのか、観光振興に対する佐渡市の取組みを問う	
	2 両津南北両埠頭周辺及び島内各地の表示板等の再点検について	
	3 北埠頭に計画している観光インフォメーション施設について	
	4 再び企業公告入り封筒について	
	5 島文化の発信源「佐渡市展」について	
17番	村川四郎君	190
	1 高野市政6年目にあたり合併の検証が必要	
	2 行政手法の疑問点から	
	3 医療行政の多くの問題点から	
	○（総務文教常任委員会付託案件）	
	議案第61号、議案第67号及び議案第69号	
	（市民厚生常任委員会付託案件）	
	議案第15号から議案第18号まで、議案第62号から議案第64号まで、議案第68号、議案第70号及び継続審査中の平成20年議案第157号	
	（産業建設常任委員会付託案件）	
	議案第50号、議案第65号、議案第66号及び議案第71号	209
○散	会	217



3月9日（月）	○開議	224
	○発言の訂正	224
	○一般質問	224

27番	加賀博昭君	224
1	前例なき公職選挙法違反と政治家の姿勢に警鐘を鳴らす	
2	佐渡市の弱点は政策的チームワークの欠如にある	
3	地方分権時代の行政通達に対する地方の対処について	
6番	浜田正敏君	248
1	昨年9月議会で、地域興しは地場産業の育成からとの趣旨で、食品製造業に関する質問をしたが、納得できる答弁が得られなかった。以来、半年を経過して、改めて質問する	
2	市発注事業の木造建物については、柱材、造作材に島内産材・佐渡杉ブランドの全量使用を目指すとするが、佐渡の木である「あてび」の使用をどのように考えているのか	
3	原生林のことで広く市民の意見を2回聞いているが、大勢はどのような意見であったのか、また市はどのような方針で臨むのか	
3番	中村剛一君	259
1	農林水産業問題について	
7番	廣瀬擁君	270
1	施政方針から	
○散	会	287



3月10日(火)	○開議	294
	○一般質問	294
15番	田中文夫君	294
1	平成21年度施政方針及び予算案について	
22番	本間千佳子君	306
1	平成21年度施政方針と「元気になる島づくり2009」の当初予算案・概要について	
2	地域活性化・生活対策臨時交付金について	
5番	金田淳一君	322
1	小佐渡地域の積雪被害への対応について	
2	トキめき新潟国体の準備状況とスポーツ振興について	
3	景気対策について	
4	各種検診と福祉について	
5	柏崎刈羽原子力発電所の運転再開について	

10番	大桃一浩君	342
1	佐渡市の経済状況の把握と対策について	
2	佐渡市における職員の処遇、給与、勤務体系の抜本的な見直しの必要性について	
3	観光行政について	
4	佐渡奉行所における雨漏り、漆喰壁の剥離問題について	
5	交通網整備について（佐渡航路問題について）	
6	学校統合について	
7	世界文化遺産登録について	
○散	会	363



3月11日（水）	○開 議	371
	○一般質問	371
26番	祝 優 雄 君	371
1	21年度の予算編成について	
2	佐渡の福祉と医療の問題点（1月末現在）	
3	島民が求める医療について	
4	定額給付金支給についての問題点	
5	佐渡市と自治基本条例について	
6	行財政と組織改革	
7	小・中学校・保育園統合の進捗状況	
8	税収について	
13番	中 村 良 夫 君	396
1	市民の命と暮らし・健康を守る対策について	
2	市民の安全を守る対策について	
21番	川 上 龍 一 君	411
1	職員の給与と労働の形態について	
2	新たに水道の給水を受ける配水管工事負担金の軽減はできないか	
3	佐渡市の農業の展望と振興策は	
25番	近 藤 和 義 君	423
1	合併の検証と今後の運営	
2	行財政改革	
3	農業振興	

4 姫津集落の字の名称変更問題

○議案第94号	441
・議案第94号 平成20年度佐渡市一般会計補正予算(第11号)について	
○陳情第1号	453
・陳情第1号 「防犯灯修理費用地元負担通知」の撤廃について	
○散 会	453



3月25日(水)	○開 議	458
	○議会運営委員長の報告	458
	○追加日程 緊急質問	458
	○(総務文教常任委員会付託案件)	
	議案第1号から議案第5号まで、議案第27号から議案第35号まで、議案第51号から議案第54号まで、議案第56号、議案第57号、議案第72号、議案第79号、議案第80号、議案第83号から議案第86号まで、議案第94号	
	(市民厚生常任委員会付託案件)	
	議案第6号から議案第14号まで、議案第36号から議案第41号まで、議案第58号、議案第73号から議案第76号まで、議案第81号、議案第82号、議案第87号、請願第4号	
	(産業建設常任委員会付託案件)	
	議案第19号から議案第26号まで、議案第42号から議案第49号まで、議案第55号、議案第59号、議案第60号、議案第77号、議案第78号、議案第88号、請願第1号、継続審査中の平成20年陳情第3号、陳情第1号	461
	○行財政改革特別委員会最終報告	494
	○発議案第1号	501
	・発議案第1号 佐渡市議会行財政改革特別委員会の設置について	
	○行財政改革特別委員会委員の選任	502
	○発議案第2号	503
	・発議案第2号 意見書の提出について	
	○発議案第3号	504
	・発議案第3号 意見書の提出について	
	○発議案第4号	505

・ 発議案第 4 号 意見書の提出について	
○ 発議案第 5 号	5 0 7
・ 発議案第 5 号 北朝鮮による弾道ミサイル発射に関する決議について	
○ 議案第 8 9 号	5 0 8
・ 議案第 8 9 号 佐渡市新畑野財産区管理委員の選任について	
○ 議案第 9 0 号	5 0 8
・ 議案第 9 0 号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○ 議案第 9 1 号	5 0 9
・ 議案第 9 1 号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○ 議案第 9 2 号	5 0 9
・ 議案第 9 2 号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○ 議案第 9 3 号	5 1 0
・ 議案第 9 3 号 佐渡市教育委員会委員の任命について	
○ 委員会の閉会中の継続審査の件	5 1 0
○ 議員の派遣	5 1 1
○ 閉 会	5 1 2