

## 「佐渡島振興計画（素案）」の作成について

### 1. 背景

現行の新潟県離島振興計画は、離島振興法の前回の改正にあわせて、平成25年4月に策定されたものであり、本市としても、計画に基づく交付金事業等を推進してきました。今回、離島振興法が令和4年度末で期限を迎えることから、改正法の成立にあわせて、今年度中に新たな離島振興計画を策定します。

新潟県離島振興計画は三部構成とされており、本市としては「佐渡島振興計画」の素案を作成することになります。現時点で改正離島振興法の法案は国会に提出されていませんが、秋の臨時国会での改正法成立を想定し、先行して佐渡市内部での作業を進め、さど未来創造・戦略推進会議での意見を踏まえた上で素案の完成を目指すものです。

#### 【新潟県離島振興計画の構成】

項 目			作成担当
I	離島振興の基本的方針		新潟県
II	佐渡島振興計画	第1章 地域の現状と課題	佐渡市 各担当課
		第2章 振興の基本的方針	佐渡市 総合政策課
		第3章 課題別の振興方向	佐渡市 各担当課
III	粟島振興計画		粟島浦村

### 2. 作成手順

#### （１）佐渡市関係課による更新作業 完了済

##### 《関係課への依頼事項》

- ・ 10年の間での変化を踏まえ、現状に合わせて記載をアップデートすること。
- ・ 離島振興への財政的支援を求める上での根拠となる計画であり、佐渡市からの素案提出は離島としての意思表示にも繋がるものであるため、現状を踏まえて積極的に記載すること。
- ・ 最新の市の既存計画（特に「佐渡市総合計画（令和4年3月）」及び「新潟県特定有人国境離島計画（令和4年3月改定）」）との整合性に配慮すること。

#### （２）さど未来創造・戦略推進会議での意見 今回の会議目標

- （１）で作成した素案は別紙のとおりです。事前にご一読いただき、  
住民としての視点、有識者としての視点から、幅広くご意見をお寄せください。

### 3. 【参考】本市の現状と課題

#### (1) 人口・高齢者割合

	平成 12 年	令和 2 年
国勢調査人口	72,173 人	51,492 人
人口減少率	3.7%	10.1%
高齢化率（65 歳以上）	32.1%	42.7%

#### (2) 交通インフラ

- ・ 航路事業者の経営を取り巻く環境が厳しさを増す状況の中で、航路の継続的な確保維持及び改善が喫緊の課題となっている。
- ・ 新潟空港を拠点に地方間を結ぶ準備を進めている LCC（格安航空会社）が新潟＝佐渡＝首都圏便の就航を計画している。
- ・ 新型コロナウイルス感染症拡大の影響等を背景に小木～直江津航路のカーフェリーを 1 隻売却したことにより、佐渡全体の海上輸送体制に大きな変化が生じている。

#### (3) 社会経済情勢

- ・ 担い手不足を解消し、持続可能な社会を構築できるよう、地域の特色に合わせた体制づくりや ICT の導入による生産性の向上、コスト削減による経営体質の改善に加え、多様な地域資源を活かした佐渡産ブランドの高付加価値化などによる外貨獲得や島内循環を意識した取組が求められている。
- ・ 新型コロナウイルス感染症拡大の影響
- ・ 佐渡金銀山の世界遺産登録推薦決定

### 4. 【参考】改訂ポイント（仮）

#### (1) 第 1 章「地域の現状と課題」

- ・ 人口増減や新型コロナウイルス感染症拡大等による社会・経済情勢の変化を踏まえて記載。国勢調査等、統計資料の数値を最新情報に更新。

#### (2) 第 2 章「振興の基本的方針」

- ・ 市の最上位計画である「佐渡市総合計画」との整合性を図り、総合計画で設定した 5 つの項目を基本目標として各種施策を推進することを明記。
- ・ 「第 2 期佐渡市まち・ひと・しごと創生総合戦略」や「新潟県特定有人国境離島地域の地域社会の維持に関する計画」等に沿った内容とすることを明記。

#### (3) 第 3 章「課題別の振興方向」

1 交通体系	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 航路の継続的かつ安定運航を維持 <b>継続</b></li><li>・ 自動運転や MaaS 等の新たなモビリティサービスの実装 <b>新規</b></li></ul>
2 通信体系	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 5 G 等を含む、島内の高速情報通信回線網の整備 <b>拡充</b></li></ul>

3 産業	<ul style="list-style-type: none"> <li>生産性向上につながるスマート農業技術の活用 <b>新規</b></li> <li>果樹の規格外品等を活用した加工品の開発・商品化 <b>新規</b></li> <li>新規漁業就業者の確保 <b>新規</b></li> <li>創業・第二創業の促進 <b>継続</b></li> </ul>
4 雇用、就業	<ul style="list-style-type: none"> <li>島内の雇用機会の拡充 <b>新規</b></li> <li>創業・事業拡大を行った事業者のフォローアップ強化 <b>新規</b></li> </ul>
5 生活環境	<ul style="list-style-type: none"> <li>水道事業の安定かつ健全な運営、管理 <b>継続</b></li> <li>ごみの発生抑制を中心とした3Rの取組 <b>継続</b></li> <li>早期に災害対応可能な体制整備の維持・強化 <b>継続</b></li> </ul>
6 医療	<ul style="list-style-type: none"> <li>ICTを活用したオンライン診療の導入 <b>新規</b></li> <li>病床機能再編事業による医療提供体制の構築 <b>新規</b></li> </ul>
7 介護サービス	<ul style="list-style-type: none"> <li>人材の確保・育成や人手不足対策 <b>継続</b></li> <li>介護サービスの体制整備 <b>継続</b></li> </ul>
8 福祉	<ul style="list-style-type: none"> <li>保育サービスの充実 <b>継続</b></li> <li>障がい福祉サービスの整備 <b>継続</b></li> <li>思いやりの心を持って支え合い・助け合う地域づくり <b>継続</b></li> <li>生活困窮者の自立・就労支援等の体制構築 <b>継続</b></li> </ul>
9 教育、文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>ICT機器を効果的に活用した授業改善 <b>新規</b></li> <li>大学や研究機関と連携した教育活動 <b>拡充</b></li> <li>生涯学習推進体制の整備 <b>継続</b></li> <li>「佐渡島の金山」構成資産の保存・活用 <b>拡充</b></li> </ul>
10 観光、交流	<ul style="list-style-type: none"> <li>歴史や文化を活用した文化ツーリズムの推進 <b>拡充</b></li> <li>自然を活用したアドベンチャーツーリズム等の推進 <b>拡充</b></li> <li>お試し住宅の柔軟な活用等による空き家活用の強化 <b>拡充</b></li> <li>二地域居住やワーケーションの受入 <b>新規</b></li> </ul>
11 自然環境の保全、再生	<ul style="list-style-type: none"> <li>環境学習の推進、地域での実践活動支援 <b>継続</b></li> <li>環境美化やボランティア活動の促進 <b>継続</b></li> </ul>
12 再生可能エネルギー等	<ul style="list-style-type: none"> <li>再生可能エネルギー等の導入・利用促進 <b>拡充</b></li> <li>自立・分散型の再生可能エネルギー供給源確保 <b>新規</b></li> </ul>
13 国土保全施策等	<ul style="list-style-type: none"> <li>ハザードマップや災害情報のデジタル化 <b>拡充</b></li> <li>地区防災計画の策定推進 <b>拡充</b></li> </ul>
14 人材の育成、確保	<ul style="list-style-type: none"> <li>支所・行政SCを拠点とした地域づくり体制の整備 <b>拡充</b></li> <li>大学等との連携による課題解決・人材育成 <b>継続</b></li> </ul>

## 5. 【参考】今後のスケジュール（仮）

令和4年9月	・ さど未来創造・戦略推進会議での意見を踏まえ、庁内で調整、修正 ⇒ <u>佐渡島振興計画（素案）完成</u>
令和4年秋	★臨時国会において離島振興法の一部を改正する法律成立 ・ 離島振興計画策定説明会（国→県） ・ 計画策定に係る意見交換会（県・佐渡市・粟島浦村） ➤ 県からの意見を踏まえ、庁内で素案を調整、修正
令和4年冬	・ さど未来創造・戦略推進会議開催 ➤ 会議での意見を踏まえ、庁内で調整、修正
令和5年1月	・ 佐渡島振興計画（案）提出（市→県） ⇒ <u>佐渡島振興計画（案）完成</u>
令和5年2月	・ 新潟県においてパブリックコメント実施
令和5年3月	・ 最終調整等 3月末までに新計画完成 ⇒ <u>新潟県離島振興計画公表</u>