

新市建設計画等特別委員会が中間報告

12月25日の本会議において、新市建設計画等特別委員会が、佐渡市将来ビジョンと本庁舎建設について中間報告を行いました。その要旨は次のとおりです。

1 合併の経緯と庁舎問題

平成16年3月1日の一島一市の合併は大変な混乱と苦痛を乗り越えたものである。

平成14年、旧佐和田町が合併検討協議会からの離脱、旧両津市は合併に関する「住民投票条例」の実施をめぐり訴訟が提起された。

また、3月1日の合併は、新市の議会において10か市町村の11か月分の「決算審査」を行った。

一方、合併後10年間に認められた庁舎建設の「合併特例債」（国が約70%負担の起債）の時効を完成させてしまった。

2 合併特例債延長法の成立

平成24年6月、東日本大震災に伴う「合併特例債延長法」が成立し、「防災」を考慮した5年間の延長が認められ、庁舎建設の財政面からの検討が急浮上した。

(1) 同年10月、庁舎建設の是非について、18歳以上にアンケート調査を実施した。結果は、新設が57.8%、増設が36.8%であった。

以上の経過を踏まえて市長は、平成25年3月の定例市議会の「施政方針」で「現庁舎を活かしながら必要最小限の増設をする」との考えを示した。

(2) 佐渡市議会は、平成24年4月25日に「新市建設計画等特別委員会」を設置、庁舎を含む合併特例債事業の検討を進め、平成25年11月22日までに12回の委員会を開催した。

(3) 資料等を基に調査を進めた結果、本庁舎については、市民の意向も平成24年12月3日に聴取された庁議メンバーの意見も「新設」が多数であることを確認した。

(4) 新設、増設の比較試算では、新設で市負担額は13億2,660万円、増設では8億3,750万円、

差額は4億8,910万円である。

(5) 現庁舎周辺の用地は40%強が借地であり、借地の解消なくして増設も困難である。

以上の状況審査中に、市は「佐渡市将来ビジョン」の取りまとめを平成25年12月中に行いたいとの意向を示してきた。本委員会は、新庁舎建設「基本構想」案のうち、本庁舎建設の部分について中間報告を取りまとめることにした。

3 本庁舎に関する特別委員会の意見

(1) 「新館新築構想」で、将来の必要規模は新築で独立させ、一定の期間現庁舎を利用し、将来的には、新庁舎のみで行政事務を可能にするのが合理的であると思料する。

また、新合併特例債の「防災」重視の面からも、想定外の想定に耐え得る新庁舎を建設する必要がある。

(2) 現庁舎周辺の用地の40%強は借地で、この状態では庁舎建設は困難である。合併協議会が構想する「千種沖」を守りつつも将来ビジョンに耐え得る庁舎建設を主眼に用地確保も考えるべきである。

(3) 本庁舎は、本来、街づくりの基本構想の重要な要素であり、島の経済の消長にかかわるものである。さらに、地方自治法第4条の「住民の利用を第一に、他の官公署との関係も考慮しなければならない」との規定を念頭に、合併後10年の経過を踏まえての配慮、工夫も大事と思料する。

以上の観点から、本委員会は「基本構想」（2ページ）、本中間報告（2-（1））の「現庁舎を活かしながら必要最小限の増設をする」との構想を具体的にせよと指摘して中間報告とする。

前定例会(9月定例会)において議会から出された 要望・意見に対する市の処理状況(抜粋)

議案第96号 平成25年度佐渡市一般会計補正予算(第4号)について

(1) 3款民生費 2項児童福祉費 3目保育所費 私立保育所支援事業について

要望・意見

保育士等処遇改善事業補助金について

当該経費は、全額安心こども基金を活用し私立保育園で働く保育士等を対象に処遇改善を図るものであるが、私立保育園の経営者が当該事業の目的に反し他の経費に流用しないよう常に確認すること。

処理状況

保育士等処遇改善補助金については、対象となる私立保育園の経営者が、事業の目的以外の経費に流用することがないように執行内容をチェックしていく。

(2) 4款衛生費 1項保健衛生費 5目環境企画費 老朽危険廃屋対策支援事業419万円について

要望・意見

当該経費は、本委員会が平成25年第2回定例会において制度内容と予算額を拡充するよう付した意見を踏まえ予算計上されたものであるが、本年度の申請状況をみると、さらなる予算の拡充が必要であると思料する。よって、市は翌年度の予算額を拡充し真に緊急度の高い老朽危険廃屋について対策を進められたい。

処理状況

平成26年度当初予算において、予算の拡充を予定している。

(3) 10款6項6目給食センター建設費(継続費)相川地区学校給食センター建設事業4727万円について

要望・意見

当該事業費のうち550万円は、相川地区学校給食センターの屋根材の変更に伴う補正増である。これは、当初、景観に配慮した瓦屋根で計画したところ、施工業者より、屋根勾配の不足により強い海風等による雨漏りに対応できないとの指摘があったため、鋼板立平葺きに変更したものである。このような問題は綿密な現地調査及び関係者間の協議により十分予測できたことであり、設計業者の責任は極めて重大なものと思料するところである。今後このような事例を再発させないよう、厳重に注意する。

処理状況

建設工事等参加資格審査・指名委員会を開催し、設計事務所の処分について検討した結果、口頭での厳重注意が妥当であると決定した。これを受け、平成25年11月8日学校教育課において、設計事務所に対し口頭にて厳重注意をした。今後このような事例が再発しないよう、設計段階において設計事務所及び建設課と連携し、綿密な現地調査・事前協議を行い、適正な工事の発注に努める。

議案第129号 平成25年度佐渡市一般会計補正予算(第5号)について

要望・意見

小木・直江津航路に対する支援については、新潟県がその方針を初期投資から赤字補填へと一方的に転換し関係者を混乱の中に放置した経緯があるが、この責任は極めて重大なものと断ずる。市は、このような状況を厳しく認識した上、今後、小木・直江津航路の赤字に対して一切支援を行わないよう、強く求める。

処理状況

小木直江津航路に高速カーフェリーが就航することで、変則ダイヤの解消による安定運航や収支改善が見込めることから、就航以降は市として利用促進支援を行うことは考えていない。

12月定例会 議案等の表決結果

◎は全会一致、○は賛成多数、△は継続審査、×は否決

議案の番号	件名	審議結果
-	議案第92号の撤回について	◎
議案第130号	佐渡市非常勤の特別職の職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について	○
議案第131号	佐渡市ケーブルテレビ放送施設の設置及び管理等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	○
議案第132号	佐渡市水道事業給水条例等の一部を改正する条例の制定について	○
議案第133号	佐渡市ひとり親家庭等の医療費助成に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第134号	佐渡市離島振興対策実施地域の企業支援に係る税制上の特別措置に関する条例の制定について	◎
議案第135号	佐渡市企業設置奨励条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第136号	佐渡市道路占用料徴収条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第137号	佐渡市準用河川占用料徴収条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第138号	佐渡市営住宅条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第139号	佐渡市学校給食センター条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第140号	佐渡市博物館条例の一部を改正する条例の制定について	○
議案第141号	新たに生じた土地の確認について(柿野浦地内)	◎
議案第142号	字の変更について(柿野浦地内)	◎
議案第143号	公の施設に係る指定管理者の指定について(心身障がい者福祉センター)	◎
議案第144号	公の施設に係る指定管理者の指定について(精神障がい者福祉センター)	◎
議案第145号	公の施設に係る指定管理者の指定について(さわたコミュニティセンターさわた、佐和田大佐渡交流活性化センター)	○
議案第146号	公の施設に係る指定管理者の指定について(佐渡海洋深層水分水施設)	○
議案第147号	公の施設に係る指定管理者の指定について(赤泊農林漁業体験宿泊施設サンライズ城が浜、赤泊温泉保養センターあかどまり城が浜温泉)	○
議案第114号	平成24年度佐渡市簡易水道特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第115号	平成24年度佐渡市下水道特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第116号	平成24年度佐渡市ケーブルテレビ特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第117号	平成24年度佐渡市歌代の里特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第118号	平成24年度佐渡市すこやか両津特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第119号	平成24年度佐渡市五十里財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第120号	平成24年度佐渡市二宮財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎

議案の番号	件名	審議結果
議案第121号	平成24年度佐渡市新畑野財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第148号	公の施設に係る指定管理者の指定について(勤労青少年ホーム、両津運動広場、両津野球場、両津テニスコート、両津農村広場)	◎
議案第149号	公の施設に係る指定管理者の指定について(両津総合体育館)	◎
議案第150号	公の施設に係る指定管理者の指定について(佐渡スポーツハウス、佐渡市陸上競技場、真野運動広場)	◎
議案第151号	公の施設に係る指定管理者の指定について(羽茂B&G海洋センター、羽茂ゲートボール場、小木B&G海洋センター)	×
議案第152号	佐渡市緊急情報伝達システム整備事業引込設備工事請負契約の変更について	◎
議案第153号	市道路線の廃止について	◎
議案第154号	平成25年度佐渡市一般会計補正予算(第6号)について	○
議案第155号	平成25年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)について	○
議案第156号	平成25年度佐渡市介護保険特別会計補正予算(第2号)について	○
議案第157号	平成25年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算(第2号)について	○
議案第158号	平成25年度佐渡市下水道特別会計補正予算(第2号)について	○
議案第159号	平成25年度佐渡市すこやか両津特別会計補正予算(第2号)について	○
議案第160号	平成25年度佐渡市水道事業会計補正予算(第2号)について	○
議案第161号	人権擁護委員候補者の推薦について	◎
議案第162号	人権擁護委員候補者の推薦について	◎
議案第110号	平成24年度佐渡市一般会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第111号	平成24年度佐渡市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第112号	平成24年度佐渡市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第113号	平成24年度佐渡市介護保険特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第122号	平成24年度佐渡市真野財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第123号	平成24年度佐渡市病院事業会計決算の認定について	○
議案第124号	平成24年度佐渡市水道事業会計決算の認定について	○
請願第3号	消費税増税を中止する意見書の提出を求める請願	△
請願第7号	TPP交渉に関する請願	◎
請願第8号	「特定秘密の保護に関する法律案」の廃案を求める意見書提出に関する請願	△
請願第9号	30人以下学級実現、義務教育費国庫負担制度2分の1復元に係る意見書の採択を求める請願	◎
請願第10号	柏崎刈羽原発の再稼働を認めないことを求める請願	×

賛否等の内訳 上表の賛否の分かれた議案(網掛け)について、議員別に賛否等を公表します。

議案等の番号	議決結果	賛否の別		新生クラブ				市政会				地域政策研究会		自由・三クラブ		民主党		日本共産党		政友会				無党派				議長
		賛成	反対	浜田 正敏	金田 淳一	駒形 信雄	佐藤 孝	竹内 道廣	大澤祐治郎	加賀 博昭	根岸 勇雄	渡辺 慎一	猪股 文彦	金子 克己	金光 英晴	近藤 和義	村川 四郎	中川 直美	中村 良夫	岩崎 隆寿	中川 隆一	笠井 正信	坂下 善英	山田 伸之	荒井 眞理	大森 幸平	祝 優雄	
130	可決	14	9	○	○	○	○	●	○	●	○	○	●	●	●	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	●	—
131	可決	18	5	○	○	○	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	
132	可決	19	4	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	
140	可決	18	4	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
145	可決	18	5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
146	可決	22	1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
147	可決	22	1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
151	否決	10	13	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
154	可決	16	7	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
110	可決	14	9	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
111	可決	18	5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
113	可決	18	5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
115	可決	15	8	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
116	可決	17	6	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
117	可決	21	2	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
118	可決	21	2	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
123	可決	21	2	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
124	可決	15	8	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
請10	否決	6	17	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	

※ ○は賛成、●は反対、退は退席。なお、議長は採決に加わらない。「請」は請願。



◆議会のうごき

月	日	内 容
10月	15日	議会報編集特別委員会
	16日	観光対策等特別委員会
	18日	新市建設計画等特別委員会
	22日	議会報編集特別委員会
	25日	決算審査特別委員会
	28日	決算審査特別委員会
	29日	議員全員協議会
	31日	決算審査特別委員会
11月	1日	決算審査特別委員会
	5～8日	決算審査特別委員会
	11日	決算審査特別委員会
	12日	決算審査特別委員会
	13日	産業建設常任委員会 新市建設計画等特別委員会
	14日	決算審査特別委員会
	15日	決算審査特別委員会
	19～21日	決算審査特別委員会
	22日	新市建設計画等特別委員会
	28日	決算審査特別委員会 議員全員協議会
12月	3日	議会運営委員会

◆行政視察来市状況

月	日	内 容
10月	3日	大分県宇佐市議会 (世界農業遺産の取組状況について、トキの保護について) 奈良県宇陀市議会 (木質バイオマスについて)
	10日	宮城県石巻市議会 (地産地消推進計画について) 高知県高知市議会 (地産地消推進計画について、LED防犯灯設置事業について)
	15日	長崎県議会 (トキを中心とした自然環境保全への取組について)
	23～24日	東京都国分寺市議会 (地産地消推進条例について、空き家対策事業について、観光資源活性化事業について)
	25日	福岡県福岡市議会 (地域新エネルギー導入計画について、トキの保護増殖の取組について)
	28日	福岡県久留米市議会 (世界遺産登録と観光行政について)
	29日	神奈川県川崎市議会 (まちづくりモデル地区支援事業について)
	5日	青森県青森市議会 (朱鷺と暮らす郷づくり認証制度について)
	7日	栃木県足利市議会 (福祉版コンパクトシティモデル事業について)
	12日	神奈川県横浜市議会 (災害に強い島づくりについて) 神奈川県横浜市議会 (過疎・少子高齢化に対応した地域づくりについて)
11月	14日	岡山県倉敷市議会 (地域新エネルギー導入促進計画について)
	18日	宮城県黒川郡大和町議会 (空き家対策事業について、移住定住促進事業について)
	19日	長崎県佐世保市議会 (LED防犯灯設置事業について、空き家対策事業について)
	20日	飯盛霊園組合議会 (斎場の運営管理について)

議会の傍聴にお越し下さい

議会の本会議は公開されています。議場の受付で住所・氏名などを記載していただくだけで、どなたでも自由に傍聴できます。お気軽にお越し下さい。

議場は佐和田行政サービスセンターとなりの佐渡中央会館内にあります。

編集後記

大震災と原発事故から3年目。昨年は猛暑や集中豪雨などの自然災害にみまわれた年でありましたが、明るいニュースとしては、56年ぶりとなる東京でのオリンピック開催決定がありました。

さて、佐渡市は平成31年までの将来ビジョンを策定しました。厳しい財政運営が予想されますが、これ以上地域力の低下を招かないよう、一層の地域の絆・共助力を強めて参りましょう。

この議会報が皆さんのお手元に届く頃にはまだ寒さの厳しい折ですが、あと1ヶ月もすれば、心待ちにした春の兆しも感じられるものと思います。

(渡辺慎一記)