

平成26年 第6回市議会定例会常任委員会における要望・意見に対する市の対応状況の報告

第6回（9月）定例会において、常任委員会が付した主な意見について、市の対応状況を報告します。

(1) 佐渡市消防本部及び消防署の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

活動することが市民の安全な避難・退避につながるものであり、合同の防災訓練等を計画する。

(2) 財産の無償譲渡について
(旧後山小学校校舎)

た、施設整備においては、多額の国・県・市の助成を受けており、適切な運営がなされるよう、社会福祉法人及び介護保険事業者の指導監査を万全に行っていく。

側2筆1, 914㎡を地権者へ返還し、借地解消する。」
「平成28年3月31日までに西側3筆2, 836㎡を買収若しくは地権者へ返還により借地解消する。」
「平成29年3月31日までに東側5筆4, 693㎡は、買収又は交換により市有地とする」とで借地解消する。」を基本に、期限についても前倒しできるよう引き続き借地解消に努める。

に伴う浸水想定区域内における保育園建設への不安が拭いきれていないものと思料する。
よって、当該統合保育園の整備を進めるにあたっては、保護者から十分な理解が得られるよう配慮されたい。

【対応状況】

相川支所及び相川消防署は津波浸水想定区域内への移転であることから、津波襲来時における市民誘導を含めた退避シミュレーションについて、綿密に検討されたい。

【要望・意見】

校舎の利用については、平成26年度「ミニ特養」、「小規模多機能」、「認知症デイ」総事業費4億1千300万円の複合事業を公募により実施する事業者に譲渡するものである。有利な条件が附与されているが、すでに実施している介護施設の関連責任が不明であり、十分精査されて対応されたい。

【対応状況】

相川支所は、ピロティ構造(高床式)で建築されているものの、発せられる津波情報の程度により、来庁者や周辺住民を安全な場所への避難誘導が必要になることから、その行動計画を作成しているところである。

【対応状況】

譲渡先の社会福祉法人よつば福祉会は、平成26年9月1日に社会福祉法人として設立した団体であり、当該法人の資産及び収益と既に実施している介護施設の資産及び収益は混同できないことになっているため、その旨、法人には指導している。ま

(3) 平成26年度佐渡市一般会計補正予算(第5号)について

① 本庁舎等建設費 本庁舎等整備事業について

【要望・意見】

本庁舎周辺の借地に関しては、本定例会において、返却する土地(金井就業改善センター前の職員駐車場部分)及び買収する土地(その他の部分)の区分及びその目標とする期限について、市長から明確に答弁されている。よって、市長は、当該答弁を厳守するとともに、当該期限にかかわらず、可及的速やかに対応されるよう強く申し入れる。

【対応状況】

「平成27年3月31日までに西

② 金井地区統合保育園移転改築事業について

【要望・意見】

金井地区統合保育園を整備するにあたり、建設予定地である旧女子高体育館跡地の測量、実施設設計等に関する予算であるが、当該予定地は河川氾濫に伴う浸水想定区域内である。

担当課である社会福祉課は、当該事業について地域審議会及び保護者への説明は行い、了解を得たものと考えているが、保護者の一部においては河川氾濫

金井地区統合保育園建設予定地の旧女子校体育館跡地については、既に河川の拡幅整備や小学校背後地に浸水防止の道路の設置及び河川内側には浸水を食い止める遊水地を確保するなど河川氾濫防止対策を施している。建築設計を進めるに当たり、都市計画法による開発許可申請や河川管理者である県との協議が必要となる。その協議を受け十分な対応ができるよう設計に反映していく。

また、保護者からの意見要望を保護者の会を通じ、とりまとめていただいているところであり、今後とも十分な説明とともに、理解が得られるよう努める。

決算審査特別委員会審査報告

9月定例会において発足した本特別委員会は、佐渡市一般会計と13の特別会計及び病院、水道事業会計の全16会計について平成25年度の決算審査を行い、12月定例会で審査結果を報告しました。本委員会が指摘した主なものは次のとおりです。



決算審査特別委員会での審査の様子

① 一般会計

①市税の収入未済について

市税の収入未済額は6億9千318万4千円で、前年度から557万1千円(0.8%)の微減となっている。抜本的な対策は見出せないが、分納誓約書の提出及び財産調査等を徹底し、粘り強く交渉すること。

②市の補助事業について

市の補助事業については、次の点について特に配慮されるよう強く求める。

- (1)補助対象事業の採択は、公益上の必要性及び費用対効果等を踏まえた上、特定の個人や団体に特権的な利益を供することのないよう、公平かつ厳正に行うこと。
- (2)実績報告書等により、事業は計画に基づいて適切に実施されたものか否か綿密に精査・検証すること。このことにより、次年度において、当該事業を無批判に継続しないよう留意すること。さらに、交付団体の予算・決算において、補助対象事業費が適切に計上・執行されているかどうか検証する仕組みづくりについて、検討すること。

③航路対策事業(離島航路船舶建造事業)について

本事業は、北陸新幹線開業を視野に入れ、佐渡汽船が小木直江津航路に就航させる高速カーフェリーの建造にあたり、上越市とともに一定の支援を行ったものである。

しかし、本年11月27日、佐渡汽船は、同船の就航を平成27年4月21日と発表した。既に北陸新幹線の開業は同年3月14日と発表されていることから、1か月以上の空白期間が生じることになる。来春の観光商品の造成作業を考慮すると、佐渡汽船の就航日発表は遅きに失したものと指摘せざるをえない。関係者にとって、この痛手は計り知れないものがある。

よって市は、佐渡汽船に対し、厳しく反省を求めるとともに、この失態を挽回するために、同船の就航にあたり、運賃割引及び強力な集客キャンペーン等を含めたあらゆる方策を講ずるよう、強く求められたい。

④小規模補助治山事業(願地区小規模治山工事)について

本経費は、願地区小規模治山工事において、当初計画の変更による増額分の工事費を確保するため、不適切な事務処理により、架空の工事を施行したように見せかけた上、その経費を分割して支出していたものである。

既に関係職員の懲戒処分は行われ、予算上の更正措置も完了した上、再発防止策も報告されているが、失墜した市民の信頼を回復することは容易ではない。よって市職員は、自らを厳しく見つめ直し、公務員としてのありようを改めて自覚した上、市政発展のため一層奮闘されるよう強く求める。

⑤銀鮭養殖モデル事業について

費用対効果に見合う成果があがっていない。本事業のあり方について、補助金適正化法等に配慮した上、廃止を視野に入れて、検討されたい。

⑥水産振興事業(離島流通効率化事業補助金)について

本事業は、衛生的な水産加工施設の整備等により3か年で流通コストを6%低減することを目標としたものである。当該施設は、平成25年5月に供用開始したが、その後、事業主体であった民間会社の業績が悪化したため、市と国土交通省が協議した上、平成26年1月に他の民間会社へ無償譲渡された経緯がある。これは通常では到底考えられない事態であり、当初計画における市の見通しの甘さを強く指摘する。

よって本事業については、今後、その動向・成否を監視し、当初の目標に見合った費用対効果を得られているかどうか、継続的に調査・検証されるよう強く求める。

⑦離島漁業再生支援事業について

本事業は、平成17年度に始まり、漁業集落に対して漁業再生のため交付金支援を行ったものであるが、平成20～24年度の間に西浦漁業集落へ交付した4千148万円のうち1千320万4千円が、漁協職員の書類改ざんにより使途不明であることが決算年度中に発覚し、大々的に新聞報道された経緯がある。

当該使途不明金については、既に市へ返還があり、国県への返還も完了しているが、このような事件の再発は絶対にあってはならないことである。本件の責任は、一義的には当該漁協職員にあることは当然であるが、佐渡市においても、当該交付金の支出等にあたり、チェック体制に甘さがあったことは決して否めない。

よって市は、前述した本委員会の意見を順守し、市の補助金が適正に使われるよう、交付団体等に対する指導・検証に努められたい。

② 下水道特別会計

- 計画区域の見直しによる合併浄化槽への切替え及び投資効率の低い地域に係る工事の取止めについて、過去の本委員会も指摘しているが、積極的に取組むよう、改めて強く求める。

③ 水道事業会計

①未収金について

水道料金の未収金は8千469万1千円であるが、大口滞納者に対して分納確約書を提出させたこと等により、前年度と比べ144万円の減少となっている。

今後も、大口滞納者に対して当該確約を順守させること。

②水道事業について

各経営分析指標は全てにおいて悪化しており、危機的な状況を示している。今後も、人口の減少、施設の老朽化に伴う経費の増大及び老朽管の布設替等が見込まれることから、見通しは暗い。しかし、委員会審査において、今年度中を目途として佐渡市の新水道ビジョンを策定するとの説明を受けたので、これに注視したい。

議案等（審議結果）一覧

◎は全会一致で可決、○は賛成多数で可決、×は否決

議案の番号	件 名	審議結果
議案第134号	専決処分の承認を求めることについて（平成26年度佐渡市一般会計補正予算（第7号）について）	◎
議案第135号	佐渡市行政組織条例の一部を改正する条例の制定について	撤回
議案第136号	佐渡市簡易水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第137号	佐渡市都市公園条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第138号	佐渡市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第139号	公の施設に係る指定管理者の指定について（佐渡太鼓体験交流館）	◎
議案第140号	公の施設に係る指定管理者の指定について（真野第2保育園、西三川デイサービスセンター）	◎
議案第141号	公の施設に係る指定管理者の指定について（ドンデン山荘）	◎
議案第142号	公の施設に係る指定管理者の指定について（交流センター白雲台）	◎
議案第143号	公の施設に係る指定管理者の指定について（羽茂B&G海洋センター、羽茂ゲートボール場、小木B&G海洋センター）	×
議案第144号	佐渡市辺地総合整備計画（平成25～27年度）の変更について	◎
議案第145号	団体営土地改良事業の施行について（小川地区）	◎
議案第146号	新潟県市町村総合事務組合規約の変更について	◎
議案第147号	平成26年度佐渡市一般会計補正予算（第8号）について	◎
議案第148号	平成26年度佐渡市後期高齢者医療特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第149号	平成26年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算（第2号）について	◎
議案第150号	平成26年度佐渡市下水道特別会計補正予算（第2号）について	◎
議案第151号	平成26年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算（第2号）について	◎
議案第152号	平成26年度佐渡市すこやか両津特別会計補正予算（第2号）について	◎
議案第153号	平成26年度佐渡市水道事業会計補正予算（第2号）について	◎
議案第154号	人権擁護委員候補者の推薦について	◎
議案第155号	（仮称）佐渡市総合体育館備品（バスケットボール用具）購入契約の締結について	◎
議案第156号	佐渡市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第157号	佐渡市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第158号	佐渡市教育長の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第159号	佐渡市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	◎
議案第160号	平成26年度佐渡市一般会計補正予算（第9号）について	◎
議案第161号	平成26年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第162号	平成26年度佐渡市後期高齢者医療特別会計補正予算（第4号）について	◎
議案第163号	平成26年度佐渡市介護保険特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第164号	平成26年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第165号	平成26年度佐渡市下水道特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第166号	平成26年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第167号	平成26年度佐渡市すこやか両津特別会計補正予算（第3号）について	◎
議案第168号	平成26年度佐渡市病院事業会計補正予算（第2号）について	◎
議案第169号	平成26年度佐渡市水道事業会計補正予算（第3号）について	◎
議案第107号	平成25年度佐渡市一般会計歳入歳出決算の認定について	×
議案第108号	平成25年度佐渡市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第109号	平成25年度佐渡市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第110号	平成25年度佐渡市介護保険特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第111号	平成25年度佐渡市簡易水道特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第112号	平成25年度佐渡市下水道特別会計歳入歳出決算の認定について	○
議案第113号	平成25年度佐渡市ケーブルテレビ特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第114号	平成25年度佐渡市歌代の里特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第115号	平成25年度佐渡市すこやか両津特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第116号	平成25年度佐渡市五十里財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第117号	平成25年度佐渡市二宮財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第118号	平成25年度佐渡市新畑野財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第119号	平成25年度佐渡市真野財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第120号	平成25年度佐渡市栗野江財産区特別会計歳入歳出決算の認定について	◎
議案第121号	平成25年度佐渡市病院事業会計決算の認定について	◎
議案第122号	平成25年度佐渡市水道事業会計決算の認定について	◎

賛否等の内訳 上表の賛否の分かれた議案（網掛け）について、議員別に賛否等を公表します。

議案等の番号	議決結果	賛否の別		新生クラブ				市政会			地域政策研究会		自由三クラブ			民主党		日本共産党		政友会				無会派			議長 根岸勇雄
		賛成	反対	駒形 信雄	金田 淳一	浜田 正敏	佐藤 孝	大澤祐治郎	竹内 道廣	加賀 博昭	渡辺 慎一	祝 優雄	金光 英晴	猪股 文彦	金子 克己	村川 四郎	近藤 和義	中川 直美	中村 良夫	坂下 善英	笠井 正信	中川 隆一	岩崎 隆寿	山田 伸之	荒井 眞理	大森 幸平	
143	否決	10	13	●	●	●	●	○	●	○	●	○	●	○	●	●	○	●	●	○	○	●	○	○	●	○	—
107	否決	2	20	●	●	●	●	●	●	退	●	○	●	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	
108	可決	18	4	○	○	○	○	○	●	退	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	
109	可決	19	3	○	○	○	○	○	●	退	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	
110	可決	19	3	○	○	○	○	○	●	退	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	
111	可決	19	3	○	○	○	○	○	●	退	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	
112	可決	19	3	○	○	○	○	○	●	退	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○	○	○	○	○	○	○	

※ ○は賛成、●は反対、退は退席。なお、議長は採決に加わらない。

◆議会のうごき

月	日	内 容
10	24	決算審査特別委員会
	25	姉妹都市交流 入間万燈まつり (～26日埼玉県入間市)
	27	決算審査特別委員会
	28	決算審査特別委員会
	30	決算審査特別委員会
	31	決算審査特別委員会
11	1	姉妹都市交流 国分寺まつり (～2日東京都国分寺市)
	4	決算審査特別委員会
	6	決算審査特別委員会
	7	決算審査特別委員会
	10	議員全員協議会 決算審査特別委員会
	11	決算審査特別委員会
	12	議会運営委員会
	13	決算審査特別委員会
	14	決算審査特別委員会
	17	第8回(11月)臨時会
	18	決算審査特別委員会
	20	決算審査特別委員会
	25	決算審査特別委員会
	27	議員全員協議会
12	3	議会運営委員会
	5～24	第9回(12月)定例会

◆行政視察来市状況

月	日	内 容
10	28	滋賀県議会(スポーツイベントの取組み)
	29	福島県河沼郡湯川村議会 (トキと暮らす郷づくり)
11	6	岐阜県岐阜市議会(福祉版コンパクトシ ティ事業、新エネルギー導入事業)
	12	大分県議会 (世界農業遺産、トキと暮らす郷づくり)
	13	長崎県五島市議会 (離島における人口対策、地産地消条例) 静岡県沼津市議会(トキと暮らす郷づく り、電動アシスト自転車導入事業)

議会の傍聴にお越し下さい

議会の本会議は公開されています。議場の受付で住所・氏名などを記載していただくだけで、どなたでも自由に傍聴できます。お気軽にお越し下さい。

議場は佐和田行政サービスセンターとなりの佐渡中央会館内にあります。



訂正

議会だより第42号2ページ、願地区小規模治山事業費の取り下げ額について「1,857万4,000万円」を「1,857万4,000円」に訂正します。

編集後記

今期の市議会の任期も残すところ1年余となり、振り返ってみると「議会人」として全力で取り組むことができたかの反省もちらつきます。昨年の佐渡市は、あつてはならない不祥事が相次いで発生し市民からの信頼を失いました。

一議会人としても責任の一端を感じ、議会本来の監視機関としての役割を再確認し、肝に銘じています。

今年は早々から、佐渡活性化につながる竣功・就航が相次ぎます。2月には佐和田地区に建設中の総合体育館「サンテラ佐渡スパーアリーナ」が、3月には両津地区に観光情報発信機能と地域活動の拠点基地施設「佐渡インフォメーションセンター(あいぼーと佐渡)」がオープン。既にいくつかのイベント開催が決定。また、小木直江津航路に4月21日高速カーフェリー「あかね」が就航し所要時間は1時間40分と大幅に短縮されます。北陸新幹線開業までには間に合わないが、市補助金は8億円余。市民の公共交通機関を預かる佐渡汽船に経営責任への自覚を改めて求めていかなければなりません。

これらの諸事業が軌道にのり、市民の期待に応えられる『佐渡花』という大輪と一緒に咲かせたいものです。

金子克己 記