

要望・意見に対する市の対応状況

平成30年第8回定例会において、常任委員会が議案に対して付した要望、意見に対しての、市の処理状況を報告します。

平成30年度佐渡市一般会計補正予算(第5号)について

意見・要望 ○10款教育費 2項小学校費 4目学校建設費小学校空調設備整備事業について

本事業は、来年夏までに小学校の普通教室にエアコンを設置するものであるが、中学校については再来年に設置したいとの説明があった。他市の事例を見ても小中学校全ての教室に設置する予算を計上する状況となっている。佐渡市においても小中学校一括でエアコン設置の予算計上をすべきであったと指摘する。今後、国の動向や有利な起債を十分検討し、来年度当初予算に設計費を計上するなど、中学校においても確実に環境整備に努めること。

対応状況 平成31年度当初予算に、中学校12校の普通教室にエアコンを整備するための実施設計費を計上した。2020年度に整備予定である。

意見・要望 ○10款教育費 6項保健体育費 5目給食センター運営費 給食センター管理運営事業について

高千小中学校自校式給食の廃止については、保護者や地元住民への説明が不十分であったと思料する。今後、関係者の理解が得られるよう十分説明を行い事業を進めること。

対応状況 12月に高千小学校で、1月に高千中学校で、それぞれ相川学校給食センターからの配送による給食試食会を実施し、改めて配送切り替えについて説明した。

温かい給食を予定時間どおりに問題なく提供でき、アンケート結果もおおむね好評であったことから、一定の理解は得られたと考えている。

意見・要望 ○3款民生費 1項社会福祉費 5目障害福祉費 障害者外出支援事業、障害福祉サービス事業及び地域生活支援事業について

当該事業は、利用者数の見込み誤りによる予算の増額を計上するものであるが、このことは当初予算の計上に当たり、過去の実績に比して見積りの甘さがあったことが要因であると思料する。

障がい者の福祉に係る事業という事案に鑑みて、当該事業の利用実績に見合った予算編成に努められたい。

対応状況 平成31年度当初予算に、当該事業における平成30年度の利用状況も踏まえて計上した。

意見・要望 ○3款民生費 2項児童福祉費 6目子育て支援費 児童館・学童保育整備事業について

佐和田学童保育施設整備事業については、9月の市議会定例会で議決した佐和田体育館跡地への新築移転に係る設計監理業務委託料を減額するものであるが、事前に地域や保護者などの関係者に対する意見聴取及び事案の比較考量の調査が不足していたために、今回事業の予算を全額減額するに至ったものである。今後においては、このような事態が繰り返されることのないよう慎重に提案を行うことを強く求める。

対応状況 指摘を踏まえ、今後は適正な予算計上を行う。

平成30年度佐渡市一般会計補正予算(第7号)について

意見・要望 ○3款民生費 2項児童福祉費 6目子育て支援費 児童館・学童保育整備事業について

佐和田学童保育施設整備事業については、9月の市議会定例会で議決した佐和田体育館跡地への新築移転に係る設計監理業務委託料を先般減額したことに伴い、佐渡中央会館に児

童クラブ、児童の遊び場、子育て支援センター、相談室を含めた改修に係る設計監理業務委託料を改めて計上するものである。一旦議決された内容を方針転換し、再提案するという極めて異例な事態であるが、議会や保護者などからの意見を改めて踏まえた上で、既存の公共施設の活用や子どもの遊び場の確保のために方針を見直した勇氣ある決断については評価をするところである。しかしながら、設計業務を急ぐあまりに結果として当初から今回の判断に至らなかったことは、執行部の調査不足や認識の甘さというものが露呈したと指摘せざるを得ない。

よって、今後の学童保育整備においては、議会や地域、保護者などの関係者に対して丁寧な説明を十分に行い意見を聴取し、事案について綿密な比較考量を行った上で計画を練り上げ事業を進めることを強く求める。

また、今回は大規模な改修であるが、このリノベーションの手法というものが今後の施設改修の先駆けになると思われるため、今後の他の施設改修の模範となるような遺漏のない整備を実施されたい。なお、児童の利用に鑑みてトイレなどの必要な改修を併せて検討されたい。

対応状況 指摘を踏まえ、事業を進める。

なお、設計請負業者も決定しており、今後の施設改修の模範となるよう、佐渡中央会館(圏民センター部分)改修の整備を進めていく。

佐渡金銀山ガイダンス施設の設置及び管理に関する条例の制定について

意見・要望 運営に当たっては関連施設との営業時間や時期を考慮した柔軟な対応を求める。また、佐渡金銀山のガイダンスのみに特化せず、佐渡観光の拠点となるような取り組みを充実させること。さらに、条例では指定管理の規定も盛り込まれているが、指定管理に出すことが適切な施設であるのか十分な検証を行うこと。

対応状況 佐渡金銀山ガイダンス施設の営業時間等については、当面の間は条例にのっとり進めていくこととし、今後の方針については、来訪者の動向、周辺観光施設の訪問状況等の情報収集を行い、施設に期待される位置付けなどを関係者と協議しながら検証していく。

また、観光拠点となる取組については、関係機関及び関係各課との連携を図りながら来訪者の増加につながる取組を展開していきたい。

指定管理者制度の導入については、当面の間は行政が管理運営を行い、現状把握及び分析を行った上で導入の可否を検討したい。

平成30年度佐渡市一般会計補正予算(第6号)について

意見・要望 ○6款農林水産業費 2項林業費 3目林道維持費 林道維持管理事業について

災害復旧のために今まで行っていた迅速な対応を損なわず、事務処理を失念しないやり方を構築し、再発防止に努めること。

対応状況 災害発生時における応急対応について、依頼業者に対して指示内容を明記した文書を、確実に取り交わすよう努める。(緊急を要する案件については、当日中にFAXやメールにより送信し、双方が常に事実確認可能な状態とする。)

また、上記対応記録を統一書式に整理した上、担当係内・課内で情報共有し、遺漏防止の徹底を図る。

行財政改革に関する調査特別委員会報告書

本委員会は、平成30年4月臨時会において「行財政改革の推進に関すること」を付託事件として議員発議により設置された委員会である。

これまでに10回委員会を開催し、付託事件について審議を行った。その中でも、とりわけ行財政改革に関係する公共施設等総合管理計画の推進については、まさしく喫緊の課題として執行部も取り組んでいることから、当該事業に重点を置いて審議を行ったものである。

1 審議の経過等

本委員会設置後に、行政改革や財政計画等に係る過去の特別委員会の取組を確認するほか、佐渡市及び類似団体の現状の財政状況の比較等を行い、時代に即した行政改革や財政計画の方針を立てるべくして、本委員会における調査の方向性等の協議を行っていたところ、昨年7月には、執行部から公共施設等個別施設計画策定方針案が示された。

(1) 佐渡市公共施設等総合管理計画について

平成28年7月に策定された本計画は、合併後そのまま引き継いで来た公共施設等の現状や課題の把握を行い、財政負担を軽減・平準化するとともに適切な管理と有効な活用を推進するための計画である。計画の終期である30年後の2045年には、人口が約30%減少するという佐渡市人口ビジョンの推計を踏まえ、人口減少に伴った公共施設の延床面積の総量を30%削減することを目標として示したものである。この目標を達成するため、施設類型ごとの公共施設等個別計画を策定することとし、策定においては、公共施設等に係る問題意識を共有し、市民と共に課題解決に取り組むことを掲げている。

(2) 佐渡市公共施設等個別計画案について

審議において執行部からは、公共施設等個別計画の必要性と位置づけ、各建築物系施設・インフラ資産ごとの基本的な考え方、策定済みの長寿化計画等における方針との整合性について説明があった。方針として、公共施設等総合管理計画において把握している794施設について、施設の方向性を判断するカルテを作成し、施策評価（一次評価）を行った後、市民との意見交換等を経て、政策評価（二次評価）を行い、施設の方向性を決定する流れであることを確認したものである。

2 本委員会の意見

(1) 執行部から説明を受けた公共施設等個別計画案は、公共施設の耐震化の有無や維持経費などのデータをまとめた単なる資料編に過ぎない。一次評価はあくまで客観的指標に基づいて判定するものであり、二次評価すなわち政策的判断はこれからの作業になるものである。その二次評価の具体的な進め方については方針が示されておらず、今後30年間に3割

の公共施設を削減するという目標も含めて検討する必要がある。今回、公共施設等個別計画を策定して終わりではなく、実際に計画を実行しなければならないのであって、具体的にどう進めるかタイムスケジュールを立てた上で、着実に進めるべきである。

(2) 実際に公共施設の統廃合を進めるにあたり、個々の施設の統廃合を単に進めて行くのであれば、結果として地域間バランスに不具合を生じかねない。したがって、佐渡市としてどのような施設をどのように配置・統合するのか全体の計画を示す必要があると思料する。例えば、総務文教常任委員会が行政視察で訪れた山口県周南市では、施設別計画と地域別計画とを立案して進めており、地域別計画においては、モデル地区を指定し地域住民との協働により計画の推進を図っている。よって、佐渡市においても同様に、施設類型ごとにどのように施設を配置・統合するのか、同時に佐渡の各地域にどのように施設を配置するのか、佐渡市の目指すべき方向性に鑑みながら計画性をもって進めて行くべきである。

(3) 佐渡市はこれまで公共施設の統廃合を進めるにあたり、唐突に市民への説明を行い進めたことが少なくない。このことにより様々な混乱を招いたことは誠に遺憾である。市民に対しては、単に佐渡市の方針を説明する場ということではなく、市民からの自由闊達な意見を聞く意見交換会と位置づけ、市民の声も反映した上で計画を実施するべきである。

最後に、行財政改革は、時代に則して常に取り組みなければならない重要な政治課題である。今回、公共施設の統廃合に重点を置いて審議を行ったが、一次評価後は、各施設の所管課において施設類型ごとに計画を立てて進める方針であることを確認した。その中で、施設類型のあり方、方向性については、いずれにしても所管の常任委員会における審査や調査といった判断・意向が不可避であることから、本委員会で全ての審議を行うのではなく、やはり所管の常任委員会に委ねるべきであり、その進捗を議会全体として逐次監視を行う必要があると考える。

行政財産である公共施設は、単に行政の所有物ということにとどまらず、市民の血税によって造られた市民の利用に供するための財産である。執行部においては、そのことを肝に命じてこれからの行財政改革を進めていくべきであると指摘をして、本委員会の最終報告とする。

佐渡市議会だより 表紙写真 大募集

市民の皆様が親しまれ、議会をより身近に感じていただけるよう、佐渡市議会だよりの表紙写真を募集しています。



- 【応募資格】** 佐渡市内に在住、在勤、在学の方
- 【募集作品】**
- 撮影場所 佐渡市内で撮影したものに限りです。
 - 応募点数 応募は1人、1回につき3点までとします。
 - 被写体 四季折々の風景、まつり、学校行事、地域行事等の各種イベント(人物、風景は問いません)
 - 規格等 デジタル写真データ(5MGまで)で提出いただくものに限りです。
- 【応募方法】** 応募用紙に、撮影者の氏名、住所(市外在住で市内に在勤、在学のされている方は、会社名か学校名も記載)、連絡先、撮影場所、撮影時期、写真のタイトル(10文字以内)を記載のうえ、佐渡市議会事務局までメール(gikaidayori@city.sado.niigata.jp)にて送付または、USB、CD等で郵送もしくは持参してください。
応募用紙は、佐渡市議会のホームページからダウンロードしていただくか、佐渡市議会事務局までお問い合わせください。
- 【応募締切】** 次号(令和元年8月発行)の締切は令和元年7月1日(月)です。

※詳しくは、佐渡市議会ホームページまたは佐渡市議会事務局まで

◆議会の動き

年	月	日	内 容
平成31年	1月	10日	議会報編集特別委員会 総務文教常任委員会
		11日	行財政改革に関する調査特別委員会
		17日	議員全員協議会
		18日	議会報編集特別委員会
		21日	各派代表者会議
		31日	産業建設常任委員会
	2月	12日	議会運営委員会 各派代表者会議
		15日	行財政改革に関する調査特別委員会
		20日	各派代表者会議 議員全員協議会
		25日	議会運営委員会 各派代表者会議
		28日	第1回(2月)定例会 (~3月22日)

議員の辞職(3月22日付け)

中川 隆一
北 啓

編集後記

この定例会ではいつもと異なることが多かった。まず、夏の参議院選挙と春の統一地方選挙のため、定例の3月議会は少し早まり2月からの開催となった。

次に、後半の新年度予算案の審査が終了した時点で佐渡市の養護老人ホーム待鶴荘内に開設されている介護保険事業所の不正請求事件の発表が市執行部よりあり、その影響は常任委員会の追加開催や、最終日の本会議が午後1時半開始予定のところ午後5時半開始となり、終了は午後10時近くにもなった。議場での傍聴やテレビの視聴を予定しておられた多くの市民の皆様にもご迷惑をおかけした。

そして県議選には当市議会議員から2名が立候補し、これまでと合わせて4名の欠員となり市議会議員の補欠選挙も行われる運びとなった。佐渡市議会初の補欠選挙である。

この後は当委員会も新委員長を決め、新たな気持ちで次号以降の編集作業にあたる所存である。

荒井眞理 記

議会の傍聴にお越しくささい

議会の本会議は公開されています。

議場は佐和田行政サービスセンター3階、傍聴席は4階です。

傍聴の受付で住所・氏名などを記載していただき傍聴ができます。お気軽にお越しくささい。

また、CNSテレビで中継を行っています。

議会の本会議の日程については、議会事務局へお問い合わせください。