

# 会派代表質問

特養待機者538人の解消について



新生クラブ  
金子 克己 議員

**質問** 市の高齢化率は36.1%で、■の20年先をいく現況である。高齢者施策が必要と考えるが、なかでも特養施設介護待機者538人の解消が急務ではないか。また市が関わる法人施設の統合による「経営の強化」「人との交流」「規模の拡大」「情報の共有」が推進されるが、介護人材確保についても市長の考えは。

**市長** 平成22・23年度に2000人規模の施設整備が進む。介護度4~5の待機している方は利用可能と思われる。家族介護者の解放のためにも今後とも施設整備を計画していく。施設統合については、現在施設長会議等で基盤強化を検討をいただき説得活動を続けていく。介護人材確保のため県制度による資格取得や■の経済対策での介護職■処遇改善交付金のPR活動をやりたい。

**質問** トキとの共生で農作物の有害鳥獣被害が多発しているが対応は。

**市長** トキ保護エリア拡大により被害が頻発していることは十分理解している。今後とも環境省に申し入れ、鳥獣被害排除の中バランスのとれた共生ルールを推進したい。

**質問** 機構改革に伴い、生涯学習を担当する所管がないが、いつでもどこでも学び各年代期にわたる学習の機会と情報提供する重要性はどう考えるのか。

**市長** 佐渡の先人が築いた「学ぶ」という伝統を大事に進める生涯学習を今後とも念頭に置き市政運営を続けたい。

知事の羽田空路開設と空港整備のセット論について



清明志政会  
金光 英晴 議員

**質問** 新潟県の離島振興計画では「大都市■とのジエット機等による直航便の就航が可能となる滑走路延長計画の実現化■」。航空路については産業振興と住民生活の安定、利便性向上の観点から大都市■と直結する路線の開設を■指すと明示されている。市长の認識はいかがか。

**市長** 合併前の10市町村の計画を新潟県がくみ上げて立案したものであるが、県の離島振興計画において「滑走路延長計画及び大都市直結路線の開設を■指す」と記載されている。

**質問** 県■知事は飛行機が飛ばない滑走路の整備や事業認可を進めることは理解に苦しむと発言しているが、これは県が策定した離島振興計画と矛盾するものではないか。

**市長** 初期負担が20億■、運航赤字は最大2億■といふのは佐渡の税力としてきわめて大きな金額だと認識しているが、人■1~2万人以上の離島では

2000メートルの飛行場がないのは佐渡だけである。■民であれば等しく平等の権利を維持し移動の■■を確保する。それを■と県に要求し続けるというのは当然のスタンスである。空路には地域活性化のためと、医療、安心、安全のための空路の持つ役割、もう一つは災害やエンジントラブルなどで新潟に降りられなかつた飛行機が緊急に佐渡に降り安全・安心の補完がされるケースもあるというのが我々の論理である。離島航路ではいろいろな補填もあるが、当然経営■にに関しては他の離島の例や市の財政力を判断していきたい。

北埠頭再開発23年着工、24年完成へ



自民党  
猪股 文彦 議員

**質問** 被害された■会議■が平気で■会に居すわり、民主党の渡部恒三議員でさえ「民主党におこりはないか」、10年後の■本はどうなるのかと心配しているよう ■の状況に、佐渡市も■を傾ける必要がある。佐渡市総合計画、都市計画を見直し、「佐渡はひとつ」との考え方のとて、特色ある地域づくりを行なうべきと思うが。

**市長** 総合計画、都市計画の見直しについては、都市拠点をどこにするかなど考えあぐねているが、都市機能による島全体を支える役割を考えている。

**質問** 観光が低迷している中、観光地整備に集中して予算を投下し、魅力的な歩いても楽しい観光づくりをすべきだ。また、観光地の第一印象が大事であり、佐渡の玄関■の整備を怠がなければならない。北埠頭開発について、改めて1550万■が予算化されたが、集中した重点的な予算により、早期に整備が必要だと考えるがどうか。

**市長** 宿根木や相川の景観、江戸時代の取り残した家並みなどは、今急いで修復しなければならない。努力を続けたい。また、北埠頭開発は、基本設計委託費であり、わずかな金額ではない。23年度着工、24年度完成に向けて、しつかり取組んでいく。

**質問** 今冬は雪が多く、除雪に苦労したと思うが、除雪機械の車検や消耗■の交換など、協力業者も相当経費がかかっているそうだが、その対策はどうするか。

**市長** 除雪機械の稼動費等の見直しを行い、業者負担を減らし、建設業者に協力をお願いできるようにする。

※代表質問とは、議会内に結成された同じ政策を持つ集団を会派といい、毎年3月定例会において市長の施政方針などに対し、各会派から1人が代表して質問することができるもの。

佐渡羽田直行使廢案

佐渡新潟便も怪しく

# 地域政策研究会

A black and white oval-shaped portrait of a middle-aged man with short hair, wearing a dark suit jacket, a white shirt, and a patterned tie. He is looking slightly to his left with a neutral expression.

**質問** 佐渡空港について、昨年より某知事の肝いりで羽便開設、佐渡空港の2000m化の実現へと大きく動いたが、見えたが、新年度の予算が見送られるなど一転三転し、県議団の反対で羽便とともに新空港も暗礁に乗りあげた感がある。市長は離島協議会長として、急な対応と対策を求める。

**市長** 離島振興法で定める県の計画には佐渡空港の滑走路延長計画の事業化をし、大都市と直結する路線の開設をすると明記されている。佐渡空港は県であり、滑走路2000m化は災害時の備えや島民の生命・財産の保護という離島政策として県が責任を持つて推進していくだけだと考えている。

**質問** 地域経済について、松ヶ崎小学校改築事業及び金井小学校移転改築事業等の発注時期及び形態について、新年度の普通建設事業を間断なく発注するために、どのようにな府内体制を考えているか。

**市長** 内定通知がきたら、平速工事を発注する予定。序内全力を挙げてこれに対応していく。関係部局12課の職員からなる定期発注連絡調整会議を3月2日に立ち上げている。この調整会議で4月から切れのないバランスのとれた発注ができるよう作業を進めている。迅速な対応と進捗管理を行う。

**質問** 佐渡総合病院について、看護学校棟建設工事は島内事業者に限定した分離発注によって実施するよう事業者に要望すべきである。

## 新政権の新たな政策について

## 市長見解を問う

市民クラブ  
近藤 和義 議員

■本共産党  
中村 良夫  
議員

**質問** 新年度には戸別所得モデル対策ですべての販売農家に10a当たり1万5000円及び米価下落分を支給し、次年度から約2倍の予算で本格実施としている。加工米は新たに10a当たり2万円の助成制度が実施され、飼料用米は30万トンをMA米から産飼料米に切り替えて農家の希望を出荷できる本削が確立されてい

**質問** 民主党政権の予算をどう評価されているのか。  
**市長** 佐渡にとつてどういう影響があるか、まだ全部が見えない。大きく政治が変わつて新しい試みをするわけだから、当然痛みも出てくる。期待して様子を見ていきたい。

**市長** 公共施設の統廃合は、平成18年6月に策定した佐渡市公共施設の見直し指針に基づき、施設所管部局が検証した内容を19年度と20年度に公表し、市民からの意見を反映するよう努めている。昨年6月に議会の行財政改革特別委員会にも行政改革課と担当課の方針を示したとおり、今後議会の意見をふまえた上で佐渡市の方針として全体計画を作成、公表し、関係者を含めた地域説明会を開催して市民の理解を得ながら進めていきたい。

**質問** 住民、業者などにメリットがあり地域経済の振興に結びつく「住宅リフーム助成制度」の創設を。

**市長** できるか検討する。  
**質問** 後期高齢者医療制度で保険料の滞納による保険証の取り上げは行わないようにな。

**市長** 高齢者が必要な医療を受ける機会が損なわれる  
がないように、原則行わない考え方である。

**質問** トキが舞う平和な島にこそ  
**宣言**することを求める。  
**市長** 前向きに検討していきたい。  
「非核平和都市」を

暮らしを守るために

## 即効性ある施策を

共産党  
中村 良夫 議員

■本共産党  
中村 良夫  
議員

**質問** 民主党政権の予算をどう評価されているのか。  
**市長** 佐渡にとってどういう影響があるか、まだ全部が見えない。大きく政治が変わつて新しい試みをするわけだから、当然痛みも出てくる。期待して様子を見ていきたい。

**高野「政のやり方に「日本はアミカがアホを抱いてる」といふ。統廃合や民営化等は市民の声を尊重し、合意のもとで行う考えがあるのか。**

**市長** 公共施設の統廃合は、平成18年6月に策定した佐渡市公共施設の見直し指針に基づき、施設所管部局が検証した内容を19年度と20年度に公表し、市民からの意見を反映するよう努めている。昨年6月に議会の行財政改革特別委員会にも行政改革課と担当課の方針を示したとおり、今後議会の意見をふまえた上で佐渡市の方針として全体計画を作成、公表し、関係者を含めた地域説明会を開催して市民の理解を得ながら進めていきたい。

**質問** 住民、業者などにメリットがあり地域経済の振興に結びつく「住宅リフーム助成制度」の創設を。

**市長** できるか検討する。  
**質問** 後期高齢者医療制度で保険料の滞納による保険証の取り上げは行わないようにな。

**市長** 高齢者が必要な医療を受ける機会が損なわれる  
がないように、原則行わない考え方である。

**質問** トキが舞う平和な島にこそ  
**宣言** 「非核平和都市」を  
**市長** 前向きに検討していきたい。

## 代表質問

市民目線に立つ市政は  
行われているか

小杉 邦男 議員  
社民・平和市民連合

**質問** 情報通信事業等の公共事業には莫大な予算を使い、電極搬送車両の無料化廃止・施設利用料値上げ等の住民サービスを切り下げる政治姿勢には批判の声が大きいが。

**市長** 公共事業は地域経済にとって重要なと考える。情報通信基盤は離島にとっては必要である。

**質問** 島の活性化には農林水産の一次産業の振興が必要である。どのような振興策を実行するか。

**市長** 産業のブランド化に努力する。農業では■の施策に上積みする佐渡版所得政策で雇用と担い手を確保したい。漁業についても支援の受け■として漁協の基盤整備に努めたい。

**質問** 觀光振興策についてどのように考えているか。

**市長** 環境と文化を融合させた観光政策に力を入れたい。

**質問** 公共交通対策についてどのように考えているか。

**市長** 佐渡航路については■・県等と連携して安定した航路運営に努力する。バス路線は地域公共交通総合計画で利便性を持つネットワーク整備を■りたい。

**質問** 支所には職員を増員してサービスの向上を■れとの市民の声が大きいが。

**質問** 病院・医療政策についてどのように考えているか。

**市長** 施設待機者には200人規模の施設整備に努力している。仕事と子育てが両立できる地域の支援に力を入れる。市立病院は地域住民の医療施設として必要である。経営の安定に努めながら議会と相談していく。

**質問** 学校の統廃合について考えを■う。

**質問** 地域住民の理解を求めながら推進したい。

**市長** 前向きに検討する。

## 行財政改革特別委員会審査報告

本委員会は、平成21年3月に設置され、行財政改革に係る事項を21■にわたって審査しました。  
その結果は、次のとおりです。

## (1) 人件費縮減について

- ①人件費比率は、義務的経費の40%以下に保つこと。
- ②人件費は市税収入以下に縮減すること。
- ③職員給与については、市内の民間給与の実態把握に努め、地域状況に適応した給与水準とするこ



## (2) 人員削減について

- ①行政の合理化・効率化を進め、類似■体並みの職員数に削減すること。
- ②「佐渡市将来ビジョン」で示された10年後の職員数507人に対して、更に100人削減すること。
- ③人員削減を計画的に進めるため、職員定数削減の年次計画を盛り込んだ条例改正を行うこと。

## (3) 「公の施設」の適正配置と統廃合

- ①行政が保有すべきものについては、■市町村域にとらわれず、効率的な利用■域を設定して統廃合すること。
- ②市民が分担して保有すべきものは、シビル・ミニマムを設定して専■事業者等に貸与・譲渡を進めるこ
- ③行政が保有する必要はないが、一定の市民ニーズが認められるものは、用途■的を指定して民間・利用■体に譲渡すること。
- ④廃止や民間譲渡すべき施設について、補助金適化法による制約がある場合は、■県と十分協議の上、市に負担の少ない方途を選択すること。

以上をもって、本委員会の所期の■的、役割は達成されたので調査を終了しました。

## 議会のエネルギーを わかりやすくお届けします

議会報編集委員が新メンバーになりました。よろしくお願ひいたします。テレビをつければ、毎■政治・経済の多様なニュースが放映されている高度情報化時代であるのに「市議会の活動や役割があまり見えない」という声を時々聞きます。前委員で、このような市民の皆様のご期待に応えるべく、行政視察等を実施し、再々検討を行い、「手に取り開いてもらえる議会だより」を目指し表紙・デザイン・文字の大きさやレイアウト・写真・イラストの効果的使い方等を一新して、第23号よりスタートを切ったところです。

行政資料、特に議会資料となると、言葉表現もお堅く古めかしく取つつきにくいという先入観を与えますが、前委員の意志を引き継ぎ議会のエネルギーを解りやすく市民の皆様にお伝えしていくべきですので、ご支援ご愛読の程よろしくお願いいたします。

議会報編集特別委員会

委員長 村川四郎



### ◆議会のうごき

|     |        |              |
|-----|--------|--------------|
| 12月 | 1 ■    | 議会運営委員会      |
|     | 28 ■   | 各派代表者会議      |
|     | 3~22 ■ | 第7 ■(12月)定例会 |
| 1月  | 7 ■    | 議会報編集特別委員会   |
|     | 12 ■   | 議会報編集特別委員会   |
|     | 14 ■   | 議会報編集特別委員会   |
|     | 19 ■   | 各派代表者会議      |
|     | 20 ■   | 議会報編集特別委員会   |
|     |        | 県議会議員へ要望     |
|     | 22 ■   | 議員全員協議会      |
|     |        | 議会報編集特別委員会   |
|     |        | 議員懇談会        |
|     | 27 ■   | 議会運営委員会      |
|     | 29 ■   | 第1 ■(1月)臨時会  |

|    |        |             |
|----|--------|-------------|
| 2月 | 1 ■    | 県議会議員へ要望    |
|    | 12 ■   | 議会運営委員会     |
|    |        | 行財政改革特別委員会  |
|    | 15 ■   | 空港対策特別委員会   |
|    | 19 ■   | 行財政改革特別委員会  |
|    | 22 ■   | 議員全員協議会     |
|    |        | 議会運営委員会     |
|    |        | 行財政改革特別委員会  |
| 3月 | 3~24 ■ | 第2 ■(3月)定例会 |
| 4月 | 9 ■    | 第3 ■(4月)臨時会 |

### ◆行政視察来市状況

|    |      |              |
|----|------|--------------|
| 1月 | 26 ■ | 愛媛県今治市議会行政視察 |
|----|------|--------------|

編  
集  
後  
記

佐渡市議会は改選後2年を経過し、議長の選出、各常任委員会、特別委員会の構成も大きく変わりました。当議会報編集特別委員会も新しいメンバー構成となりましたが、新委員長はじめ半数以上が経験者で、数少ない留任者の一人である筆者としても心強いかぎりです。市民の皆様と議会を結ぶ架け橋となるような「市議会だより」を■指し、紙■を一新した前号の良さを継承し、さらに多様な観点からの議論を重ねて編集した今号をお届けすることができた喜びを感じています。

(松本正勝記)

### 議会の傍聴においてください

本会議は一般に公開されており、どなたでも■に傍聴できます。傍聴の手続きは簡単で議場の傍聴席入■の受付で住所・氏名などを記載するのみで傍聴できますので、ぜひ足をお運びください。議場は市役所佐和■行政サービスセンターとなりの佐渡中央会館内にあります。



#### ◆訂正

議会だより第23号7ページ、加賀博昭議員の一般質問の■で「夕紅会」を「夕虹会」に訂正します。