

# 平成18年第1回佐渡市議会定例会会議録

## 目 次

3月 1日(水)	○開 会	4
	○開 議	4
	○会議録署名議員の指名	4
	○会期の決定	4
	○議会運営委員会委員辞任の件	5
	○諸般の報告	6
	○行政報告	6
	○施政方針演説	8
	○議案第1号から議案第73号まで	17
	・議案第 1号 専決処分の承認を求めることについて(平成17年度 佐渡市一般会計補正予算(第8号)について)	
	・議案第 2号 佐渡市国民保護対策本部及び佐渡市緊急対処事態対策 本部条例の制定について	
	・議案第 3号 佐渡市国民保護協議会条例の制定について	
	・議案第 4号 佐渡市職員定数条例の一部を改正する条例の制定につ いて	
	・議案第 5号 佐渡市特別職報酬等審議会条例の一部を改正する条例 の制定について	
	・議案第 6号 佐渡市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例 の制定について	
	・議案第 7号 佐渡市ケーブルテレビ放送施設の設置及び管理等に関 する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 8号 相川町立小中学校児童生徒に対する通学費の補助に関 する条例を廃止する条例の制定について	
	・議案第 9号 佐渡市公民館条例の一部を改正する条例の制定につい て	
	・議案第10号 佐渡市立図書館条例の一部を改正する条例の制定につ いて	
	・議案第11号 佐渡市手数料条例の一部を改正する条例の制定につい て	
	・議案第12号 佐渡市在宅介護支援センターの設置及び管理に関する 条例の制定について	

- ・議案第13号 佐渡市赤泊福祉センターの設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第14号 佐渡市児童館の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第15号 佐渡市障害者介護給付費等支給審査会の委員の定数等を定める条例の制定について
- ・議案第16号 佐渡市健康センター条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第17号 佐渡市母子健康センター条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第18号 佐渡市地域医療計画策定委員会条例の制定について
- ・議案第19号 佐渡市石花活性化センターの設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第20号 佐渡市放牧場の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第21号 佐渡市県営中山間素浜地区区画整理換地精算基金条例を廃止する条例の制定について
- ・議案第22号 佐渡市営畑野駐車場条例の制定について
- ・議案第23号 佐渡市露店市場管理条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第24号 佐渡市企業設置奨励条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第25号 佐渡市営湊駐車場条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第26号 佐渡市営住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第27号 佐渡市特定公共賃貸住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第28号 佐渡市農業集落排水事業市債償還準備基金条例の制定について
- ・議案第29号 佐渡市簡易水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第30号 佐渡市水道事業の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第31号 佐渡市下水道条例の一部を改正する条例の制定について

- ・議案第 3 2 号 佐渡市下水道事業受益者負担に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 3 号 佐渡市漁業集落排水処理施設条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 4 号 新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更について
- ・議案第 3 5 号 佐渡市の特定の事務の郵便局における取扱いに関する規約の制定について
- ・議案第 3 6 号 両津辺地、相川辺地、佐和田辺地、金井辺地、新穂辺地、畑野辺地、真野辺地、羽茂辺地及び赤泊辺地に係る公共的施設の総合的整備に関する財政計画の変更について
- ・議案第 3 7 号 新たに生じた土地の確認について（窪田、沢根炭屋町地内）
- ・議案第 3 8 号 字の変更について（窪田、沢根炭屋町地内）
- ・議案第 3 9 号 市道路線の認定について（白瀬 1 0 号線）
- ・議案第 4 0 号 市道路線の認定について（真木 2 5 号線）
- ・議案第 4 1 号 市道路線の認定について（真木 2 6 号線）
- ・議案第 4 2 号 市道路線の認定について（上川茂 2 9 号線）
- ・議案第 4 3 号 平成 1 7 年度佐渡市一般会計補正予算（第 9 号）について
- ・議案第 4 4 号 平成 1 7 年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算（第 5 号）について
- ・議案第 4 5 号 平成 1 7 年度佐渡市老人保健特別会計補正予算（第 4 号）について
- ・議案第 4 6 号 平成 1 7 年度佐渡市介護保険特別会計補正予算（第 4 号）について
- ・議案第 4 7 号 平成 1 7 年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算（第 4 号）について
- ・議案第 4 8 号 平成 1 7 年度佐渡市下水道特別会計補正予算（第 4 号）について
- ・議案第 4 9 号 平成 1 7 年度佐渡市土地取得特別会計補正予算（第 2 号）について
- ・議案第 5 0 号 平成 1 7 年度佐渡市宅地造成特別会計補正予算（第 1 号）について
- ・議案第 5 1 号 平成 1 7 年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算（第 4

号) について

- ・議案第 5 2 号 平成 1 7 年度佐渡市五十里財産区特別会計補正予算  
(第 1 号) について
  - ・議案第 5 3 号 平成 1 7 年度佐渡市二宮財産区特別会計補正予算 (第  
1 号) について
  - ・議案第 5 4 号 平成 1 7 年度佐渡市新畑野財産区特別会計補正予算  
(第 2 号) について
  - ・議案第 5 5 号 平成 1 7 年度佐渡市真野財産区特別会計補正予算 (第  
1 号) について
  - ・議案第 5 6 号 平成 1 7 年度佐渡市病院事業会計補正予算 (第 3 号)  
について
  - ・議案第 5 7 号 平成 1 7 年度佐渡市水道事業会計補正予算 (第 4 号)  
について
  - ・議案第 5 8 号 平成 1 8 年度佐渡市一般会計予算について
  - ・議案第 5 9 号 平成 1 8 年度佐渡市国民健康保険特別会計予算につい  
て
  - ・議案第 6 0 号 平成 1 8 年度佐渡市老人保健特別会計予算について
  - ・議案第 6 1 号 平成 1 8 年度佐渡市介護保険特別会計予算について
  - ・議案第 6 2 号 平成 1 8 年度佐渡市簡易水道特別会計予算について
  - ・議案第 6 3 号 平成 1 8 年度佐渡市下水道特別会計予算について
  - ・議案第 6 4 号 平成 1 8 年度佐渡市土地取得特別会計予算について
  - ・議案第 6 5 号 平成 1 8 年度佐渡市宅地造成特別会計予算について
  - ・議案第 6 6 号 平成 1 8 年度佐渡市歌代の里特別会計予算について
  - ・議案第 6 7 号 平成 1 8 年度佐渡市五十里財産区特別会計予算につい  
て
  - ・議案第 6 8 号 平成 1 8 年度佐渡市二宮財産区特別会計予算について
  - ・議案第 6 9 号 平成 1 8 年度佐渡市新畑野財産区特別会計予算につい  
て
  - ・議案第 7 0 号 平成 1 8 年度佐渡市松ヶ崎財産区特別会計予算につい  
て
  - ・議案第 7 1 号 平成 1 8 年度佐渡市真野財産区特別会計予算について
  - ・議案第 7 2 号 平成 1 8 年度佐渡市病院事業会計予算について
  - ・議案第 7 3 号 平成 1 8 年度佐渡市水道事業会計予算について
- 会議時間の延長…………… 6 9
- 請願第 1 号から請願第 3 号まで及び陳情第 1 号…………… 1 0 4
- ・請願第 1 号 関税引き下げとミニマム・アクセス米の拡大を許さず、

食料自給率向上と地域農業の振興を求める請願

- ・請願第 2号 「品目横断的経営安定対策」にかかわる請願
- ・請願第 3号 患者、国民の医療費負担増の中止を求める請願
- ・陳情第 1号 地方切り捨てをせず、住民の安全と安心を守る公的機関の役割を重視し、住民サービス向上を求める陳情

○散 会…………… 1 0 4



3月 2日(木) ○開 議…………… 1 0 7

○代表質問…………… 1 0 7

33番 志 和 正 敏 君…………… 1 0 7

- 1 平成18年度予算について
- 2 平成18年度施政方針について

28番 田 中 文 夫 君…………… 1 1 5

- 1 予算編成に導入された「枠配当方式」について、本市における具体的な実施プロセスを説明されたい(平成16年度流山市行財政改革審議会会議録(第15回)参照のこと)。また、9の大項目ごとに歳出に占める割合と優先順位を確認したい
- 2 施政方針に示された9項目の主要施策について、小項目ごとに主要事業と予算額が示されているが、継続事業についてはどのように事業評価がなされたのか。見直し・変更があったか。新規のものについては、小・大項目実現にどのように資するのか、その効果をいかなる進行管理の下に測定・評価するのか。具体例をあげて説明されたい。また、9項目各々の所管部(統括責任者)を確認したい
- 3 当クラブ議員が平成17年に一般質問した内容が、平成18年度「施政方針」と予算づくりに寄与・反映しているか。あるとすれば、どのような箇所・事業として結実しているか

54番 竹 内 道 廣 君…………… 1 2 2

- 1 市長の政治姿勢について
- 2 膨大な人件費と職員数の問題について
- 3 行財政改革問題について
- 4 公有財産の維持管理問題について
- 5 支所のあり方問題について
- 6 地方税収問題について

40番	猪股文彦君	129
1	政治姿勢について	
2	平成18年度予算案関連について	
17番	小杉邦男君	138
1	政治姿勢を問う	
2	施政について	
3	組織改変と支所のあり方を問う	
4	指定管理者制度適用の現状と今後の方向を問う	
5	高齢者福祉・教育施策への姿勢を問う	
○散	会	144



3月7日(火)	○開議	147
	○一般質問	147
58番	加賀博昭君	147
1	平成17年12月議会、一般質問に対する市民の質問について	
2	平成17年第1回定例会一般質問のごみ収集委託に関する質問と、業者の名誉について	
3	「地方分権一括法」「三位一体改革」から見た佐渡市の機構改革の弱点について	
51番	祝優雄君	169
1	三位一体改革と地方行革について	
2	国民保護法と自治体と首長の役割と責任について	
12番	浜田正敏君	183
1	県の小木直江津航路のあり方検討会議における審議経過と今後の方向について伺う	
2	佐渡汽船の経営の実態について市長の見解を問う	
1番	松本展国君	187
1	市長の選挙公約と予算について	
2	21世紀を生き抜く自治体財政のあり方について	
3	ごみ有料化の問題点とごみ減量化手段について	
○散	会	204



3月 8日(水)	○開 議	207
	○一般質問	207
	30番 村川四郎君	207
	1 産業は観光資源、観光は住民資源、住民は産業資源である	
	38番 金光英晴君	223
	1 農業振興策について	
	2 新組織機構について	
	15番 小田純一君	237
	1 高齢者福祉政策について	
	2 施政方針について	
	3番 本間勘太郎君	251
	1 水産振興策について	
	○散 会	259



3月 9日(木)	○開 議	263
	○一般質問	263
	41番 川上龍一君	263
	1 佐渡市の行財政改革について	
	2 佐渡市のこれからの農業・漁業対策について	
	42番 本間千佳子君	274
	1 平成18年度施政方針と当初予算について	
	13番 廣瀬 擁 君	286
	1 救急外来について	
	2 学童への防犯対応について	
	3 観光施策について	
	4 是正について	
	7番 木村 悟 君	306
	1 市長の施政方針(姿勢)について	
	○会議時間の延長	314
	○散 会	323



3月10日(金)	○開 議	328
	○一般質問	328
	25番 中村良夫君	328
	1 国保行政について	
	2 地域防災対策について	
	3 有事法制「国民保護法」について	
	4 住民の声を大切にする市政について	
	44番 金子克己君	341
	1 介護保険制度見直しの柱は何か	
	2 「市立小中学校の統合・校舎整備計画」の周知は	
	3 水道水の安全・安心は全市格差なく保たれているか	
	48番 近藤和義君	350
	1 行財政改革について	
	2 佐渡の小・中・高校生の学力や進学率が低下していると聞 が、学校週6日制に戻すべきではないか	
	○(総務文教常任委員会に付託した件)	
	議案第1号、議案第34号及び議案第35号、議案第43号、議案第 49号、議案第52号から議案第55号まで	
	(厚生常任委員会に付託した件)	
	議案第44号から議案第46号まで、議案第51号、議案第56号	
	(建設常任委員会に付託した件)	
	議案第28号、議案第47号及び議案第48号、議案第50号、議案 第57号	369
	○発議案第1号	375
	・発議案第1号 佐渡市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定に ついて	
	○議案第78号	376
	・議案第78号 佐渡市介護保険条例の一部を改正する条例の制定につ いて	
	○散 会	377



3月22日(水)	○開 議	381
	○議案第79号	381
	・議案第79号 新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の	



数の増減及び規約の変更について

○散 会…………… 3 8 1



3月28日(火) ○開 議…………… 3 8 8

○(総務文教常任委員会に付託した件)

議案第2号から議案第11号まで、議案第36号、議案第58号、議案第64号、議案第67号から議案第71号まで、議案第79号、陳情第1号、継続審査中の平成17年請願第10号及び継続審査中の平成17年請願第16号

○(厚生常任委員会に付託した件)

議案第12号から議案第18号まで、議案第59号から議案第61号まで、議案第66号、議案第72号、議案第78号、請願第3号及び継続審査中の平成17年陳情第4号

○(産業経済常任委員会に付託した件)

議案第19号から議案第24号まで、請願第1号及び請願第2号、継続審査中の平成17年請願第2号、継続審査中の平成17年請願第4号及び継続審査中の平成17年請願第8号

○(建設常任委員会に付託した件)

議案第25号から議案第27号まで、議案第29号から議案第33号まで、議案第37号から議案第42号まで、議案第62号及び議案第63号、議案第65号、議案第73号…………… 3 8 8

○会議時間の延長…………… 4 2 5

○議案第74号…………… 4 3 0

・議案第74号 佐渡市教育委員会委員の任命について

○議案第75号…………… 4 3 0

・議案第75号 人権擁護委員候補者の推薦について

○議案第76号…………… 4 3 1

・議案第76号 人権擁護委員候補者の推薦について

○議案第77号…………… 4 3 1

・議案第77号 人権擁護委員候補者の推薦について

○発議案第2号…………… 4 3 2

・発議案第2号 意見書の提出について

○発議案第3号…………… 4 3 3

・発議案第3号 意見書の提出について

○空港対策等交通問題特別委員会の最終報告の件	4 3 4
○観光問題等調査特別委員会の最終報告の件	4 3 9
○新市建設計画等調査特別委員会の最終報告の件	4 4 3
○行財政改革等調査特別委員会の最終報告の件	4 4 4
○委員会の閉会中の継続審査の件	4 4 6
○議長の辞職	4 4 7
○追加日程 議長の選挙	4 4 7
○追加日程 副議長の辞職	4 4 9
○追加日程 副議長の選挙	4 4 9
○追加日程 議席の一部変更	4 5 0
○常任委員会委員の選任	4 5 1
○議会運営委員会委員の選任	4 5 1
○議会報編集特別委員会委員の選任	4 5 2
○発議案第 4 号	4 5 2
・ 発議案第 4 号 佐渡市議会空港対策特別委員会の設置について	
○空港対策特別委員会委員の選任	4 5 3
○発議案第 5 号	4 5 4
・ 発議案第 5 号 佐渡市議会議員定数特別委員会の設置について	
○議員定数特別委員会委員の選任	4 5 5
○発議案第 6 号	4 5 5
・ 発議案第 6 号 佐渡市議会行財政改革特別委員会の設置について	
○行財政改革特別委員会委員の選任	4 5 7
○議案第 8 0 号	4 5 7
・ 議案第 8 0 号 佐渡市監査委員の選任について	
○議案の訂正	4 5 8
○議員の派遣について	4 5 9
○閉 会	4 6 0