

平成19年第1回佐渡市議会定例会会議録

目 次

3月 2日（金）	○開 会	4
	○開 議	4
	○会議録署名議員の指名	4
	○会期の決定	4
	○諸般の報告	5
	○行政報告	5
	○施政方針演説	6
	○議案第1号から議案第76号	16
	・議案第 1号 専決処分の承認を求めることについて（新潟県市町村総合事務組合規約の変更について）	
	・議案第 2号 地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第 3号 佐渡市人事行政の運営等の状況の公表に関する条例の制定について	
	・議案第 4号 佐渡市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 5号 佐渡市議会議員の報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 6号 佐渡市非常勤の特別職の職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 7号 佐渡市職員の旅費に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 8号 佐渡市消防団員の定員、任免、給与、服務等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 9号 佐渡市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第10号 佐渡市教育長の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第11号 佐渡市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第12号 佐渡市ふるさと創生基金条例等を廃止する条例の制定について	

- ・議案第 1 3 号 佐渡市支所及び出張所設置条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 1 4 号 佐渡市入湯税条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 1 5 号 佐渡市トキ環境整備基金条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 1 6 号 佐渡市障害福祉施設の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第 1 7 号 佐渡市出生祝金支給条例を廃止する条例の制定について
- ・議案第 1 8 号 佐渡市保健師修学資金貸与条例を廃止する条例の制定について
- ・議案第 1 9 号 佐渡海洋深層水ブランドの使用に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 0 号 佐渡市海洋深層水分水施設の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第 2 1 号 佐渡市海洋深層水水産施設の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第 2 2 号 佐渡市営湊駐車場条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 3 号 佐渡市営住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 4 号 佐渡市若者夫婦向け賃貸住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 5 号 佐渡市水道事業の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 6 号 佐渡市水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 7 号 佐渡市簡易水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 8 号 佐渡市下水道条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 2 9 号 佐渡市下水道事業受益者負担に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 0 号 佐渡市総合教育センター条例の制定について
- ・議案第 3 1 号 佐渡市立学校設置条例の一部を改正する条例の制定に

ついて

- ・議案第 3 2 号 佐渡市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第 3 3 号 佐渡市都市公園条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 4 号 佐渡市スポーツハウスの設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第 3 5 号 佐渡市新潟県佐渡スポーツハウス管理条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 6 号 佐渡市立学校体育施設開放条例の制定について
- ・議案第 3 7 号 佐渡市消防本部及び消防署の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第 3 8 号 公の施設に係る指定管理者の指定について（佐渡太鼓体験交流館）
- ・議案第 3 9 号 両津辺地、佐和田辺地、金井辺地、畑野辺地、小木辺地及び羽茂辺地に係る公共的施設の総合的整備に関する財政計画（平成 1 6 ～ 1 8 年度）の変更について
- ・議案第 4 0 号 両津辺地、相川辺地、佐和田辺地、金井辺地、新穂辺地、畑野辺地、真野辺地、小木辺地、羽茂辺地及び赤泊辺地に係る公共的施設の総合的整備に関する財政計画（平成 1 9 ～ 2 1 年度）の策定について
- ・議案第 4 1 号 佐渡市の特定の事務の郵便局における取扱いに関する規約の変更について
- ・議案第 4 2 号 財産の取得について（両津地区）
- ・議案第 4 3 号 財産の取得について（金井地区）
- ・議案第 4 4 号 市道路線の認定について
- ・議案第 4 5 号 市道路線の廃止について
- ・議案第 4 6 号 市道路線の変更について
- ・議案第 4 7 号 平成 1 8 年度佐渡市一般会計補正予算（第 6 号）について
- ・議案第 4 8 号 平成 1 8 年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算（第 3 号）について
- ・議案第 4 9 号 平成 1 8 年度佐渡市老人保健特別会計補正予算（第 4 号）について
- ・議案第 5 0 号 平成 1 8 年度佐渡市介護保険特別会計補正予算（第 3 号）について

- ・議案第51号 平成18年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第52号 平成18年度佐渡市下水道特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第53号 平成18年度佐渡市土地取得特別会計補正予算（第1号）について
- ・議案第54号 平成18年度佐渡市宅地造成特別会計補正予算（第1号）について
- ・議案第55号 平成18年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第56号 平成18年度佐渡市五十里財産区特別会計補正予算（第1号）について
- ・議案第57号 平成18年度佐渡市二宮財産区特別会計補正予算（第1号）について
- ・議案第58号 平成18年度佐渡市新畑野財産区特別会計補正予算（第2号）について
- ・議案第59号 平成18年度佐渡市病院事業会計補正予算（第2号）について
- ・議案第60号 平成18年度佐渡市水道事業会計補正予算（第3号）について
- ・議案第61号 平成19年度佐渡市一般会計予算について
- ・議案第62号 平成19年度佐渡市国民健康保険特別会計予算について
- ・議案第63号 平成19年度佐渡市老人保健特別会計予算について
- ・議案第64号 平成19年度佐渡市介護保険特別会計予算について
- ・議案第65号 平成19年度佐渡市簡易水道特別会計予算について
- ・議案第66号 平成19年度佐渡市下水道特別会計予算について
- ・議案第67号 平成19年度佐渡市土地取得特別会計予算について
- ・議案第68号 平成19年度佐渡市宅地造成特別会計予算について
- ・議案第69号 平成19年度佐渡市歌代の里特別会計予算について
- ・議案第70号 平成19年度佐渡市五十里財産区特別会計予算について
- ・議案第71号 平成19年度佐渡市二宮財産区特別会計予算について
- ・議案第72号 平成19年度佐渡市新畑野財産区特別会計予算について
- ・議案第73号 平成19年度佐渡市松ヶ崎財産区特別会計予算について

て

・議案第74号 平成19年度佐渡市真野財産区特別会計予算について	
・議案第75号 平成19年度佐渡市病院事業会計予算について	
・議案第76号 平成19年度佐渡市水道事業会計予算について	
○会議時間の延長	63
○請願第1号から請願第8号	103
・請願第1号 地域経済の振興のため、消費税増税に反対する請願	
・請願第2号 療養病床の廃止・削減の中止を求める請願	
・請願第3号 日本農業に甚大な打撃を与える日豪FTAの交渉の中止 とFTA・EPA促進路線の転換を求める請願	
・請願第4号 相川測候所の存続を求める請願	
・請願第5号 新潟県立高等学校通学区域を拙速に1学区にしないよう 求める請願	
・請願第6号 プライバシー侵害、個人情報漏洩など、住民の「安心・ 安全」の後退が懸念される「市場化テスト」の拡大・推 進に慎重な対応を求める請願	
・請願第7号 国仲学校給食センター（仮称）建設計画の見直しを求め る請願	
・請願第8号 「保育園、幼稚園、小中学校における集団フッ素洗口事 業」の実施延期とインフォームド・コンセントを求める 請願	
○散 会	103



3月 5日（月）	○開 議	108
	○議会運営委員長の報告	108
	○代表質問	108
	53番 浜 口 鶴 蔵 君	108
	1 平成19年度施政方針及び予算編成について	
	2 活力のあるまちづくりについて	
	3 市民への健康増進・保健・医療福祉について	
	4 生活しやすい島づくりについて	
	5 豊かな暮らしについて	
	6 教育への取組みについて	
	7 行政改革について	

34番	渡 邊 庚 二 君	1 1 6
1	施政方針の根底を貫くものは、「美しく、環境にやさしい島づくり」にあることが理解できるが、何を目的に美しい島づくりを目指すかが伝わってこない。改めて、市長の目指す美しい島づくりの理念について聞きたい	
2	「賑わいの島づくり」は市長の公約の柱でもあるが、現実には地域のイベント等は縮小傾向にある。市長の言う、賑わいの島づくりのビジョンについて聞きたい	
3	世界文化遺産登録に向けた今後の取組みについて	
4	トキの分散飼育が取り沙汰されている。市長の基本的な考えについて	
5	特別養護老人ホームの統合を進めて、利用者の便益を図るべきと考えるが、市の方針について	
6	佐渡市生涯学習推進計画案が2月5日に答申された。今後の取組みについて	
50番	竹 内 道 廣 君	1 2 5
1	佐渡汽船問題について	
2	職員の綱紀粛正について	
3	新年度予算について	
4	膨大な職員数の問題について	
5	市長の政治姿勢について	
38番	猪 股 文 彦 君	1 3 2
1	政治姿勢について	
2	施政方針について	
3	新年度予算の重点項目について	
32番	金 山 教 勇 君	1 3 8
1	市長の政治姿勢について問う	
2	予算編成について	
3	合併後の現状と将来の在り方への認識を問う	
4	機構改革による行政事務処理の現状について問う	
51番	岩 野 一 則 君	1 4 3
1	佐渡汽船問題について	
2	空港問題について	
3	新型レーダーFPS-XXについて	
4	専門学校誘致について	
○散	会	1 4 7



3月 8日(木)	○開 議	152
	○一般質問	152
54番	大澤 祐治郎 君	152
1	高野市政の政治姿勢をたず	
5番	臼 杵 克 身 君	163
1	副市長制度移行についての基本的な方針	
2	外部監査制度の活用を図るべきではないか	
3	特定健診が義務化されたことへの対応準備を尋ねる	
4	鳥インフルエンザ対策を聞きたい	
41番	大 場 慶 親 君	173
1	佐渡空港拡張整備計画について	
2	国道350号国仲バイパスについて	
3	本庁機能の整備について	
4	環境問題について	
5	農業振興について	
4番	中 村 剛 一 君	182
1	本年から始まる新たな農政改革の推進と佐渡農業について	
2	マイクロバスの利活用と運転手の確保について	
	○(総務常任委員会付託案件)	
	議案第47号、議案第53号、議案第56号から議案第58号まで	
	(市民厚生常任委員会付託案件)	
	議案第48号から議案第50号まで、議案第55号、議案第59号	
	(建設文教常任委員会付託案件)	
	議案第51号、議案第52号、議案第54号、議案第60号	195
	○請願第9号	198
	・請願第9号 旧佐渡女子高校跡地の、一括購入と、樹木を守り、文教 の地を守ることを求める請願	
	○散 会	199



3月 9日(金)	○開 議	204
	○一般質問	204

23番	中村良夫君	204
1	郵便局集配業務再編計画について	
2	新型レーダー配備について	
3	制度について	
48番	祝優雄君	214
1	今なぜ改革が必要なのか	
2	佐渡航路の問題点について	
3	島内医療と子育て支援策	
1番	松本展国君	231
1	市長の政治姿勢について	
2	市の債務負担行為にかかわる懸念について	
○会議時間の延長		249
15番	小田純一君	250
1	施政方針について	
2	新型レーダー配備について	
○散会		265



3月12日(月)	○開議	270
	○一般質問	270
28番	村川四郎君	270
1	佐渡汽船問題について	
2	障がい者の自立支援について	
3	佐渡市の医療問題について	
4	活性化、少子化対策、特に未婚率増加をどうする	
5	畜産振興について	
2番	大石惣一郎君	286
1	佐渡市の遠隔・辺地対策について	
2	佐渡市の環境対策について	
30番	名畑清一君	302
1	国の進める「三位一体改革」を要因の一つとして財政危機、 破綻が多くなっている（胎内市、夕張市）。当市の状況はど うか。公債比率、経常収支比率を中心に現状と将来推計など を踏まえ改善対策等（PFI導入など）について問う	
2	地方分権の時代を迎え、地方自治こそ民主主義の原点と思っ	

ている。今こそ、斬新な想像力を発揮しなければならない。
今日までのハード重視からソフトな文化行政をいかに進める
か。この島をどのように創造するのか。具体的な方向性、施
策を問う

○会議時間の延長	3 1 1
5 6 番 加 賀 博 昭 君	3 1 1
1 迫力を欠く「施政方針」と平成19年度予算について	
2 限界集落の実態と行政課題について	
3 県下の格差と行政課題について	
4 地に落ちた政治活動と、モラルを欠いた事前運動について	
○散 会	3 2 7



3月13日（火）	○開 議	3 3 2
	○一般質問	3 3 2
1 3 番	廣 瀬 擁 君	3 3 2
1	子育て支援について	
2	環境問題について	
3	職員意識について	
4	起案状況について	
3 6 番	金 光 英 晴 君	3 4 9
1	市長の政治姿勢について	
2	平成19年予算について	
3	産業振興と地産地消について	
2 6 番	田 中 文 夫 君	3 6 4
1	人々がふれあう島づくり	
2	美しく、環境にやさしい島づくり	
3	活力のあるまちづくり	
4	市民への健康増進、保健・医療・福祉への取組み	
5	安全・安心なまちづくり	
6	生活しやすい島づくり	
7	豊かな暮らしについて	
8	教育への取組み	
9	確かな行政サービスについて	
	○会議時間の延長	3 8 4

24番	石塚一雄君	388
1	平成19年度の観光振興について	
2	泊食分離について	
3	メディア戦略について	
4	佐渡観光協会の法人化と観光行政について	
5	国土交通省の補助事業として相川地区の中心市街地活性化策事業「まちづくり交付金事業」について問う。関連して「佐渡会館建設と今後の利用方針について」と「ひな祭り」の今後の方向性と活かし方について	
6	専門学校開校について	
○散会		403



3月14日(水)	○開議	408
	○一般質問	408
6番	島倉武昭君	408
1	佐渡市企業誘致委員会答申について	
2	農政事業について	
3	福祉、医療について	
4	観光行政について	
5	建設文教について	
17番	小杉邦男君	423
1	国仲学校給食センター建設計画について	
2	フッ素洗口事業について	
3	佐渡汽船問題について	
4	高齢福祉・医療対策について	
5	産業廃棄物と環境問題について	
22番	高野庄嗣君	445
1	「人口激減をくい止める政策」について、市長の基本的な考え方、3年間の取組み、平成19年度予算へどう反映されたか問う	
2	総合体育館建設について	
3	警察署の統廃合について	
4	二宮地区地域振興計画(案)の内容等について	
5	二宮地区産廃問題について	

○会議時間の延長	4 5 3
3 9 番 川 上 龍 一 君	4 5 6
1 佐渡市のこれからの教育行政について	
2 食と医療と農業について	
3 夕張ショック、佐渡市は大丈夫か	
4 地域内分権、市民分権が必要と考えるが	
○散 会	4 6 8



3 月 1 5 日 (木)	○開 議	4 7 2
	○議会運営委員長の報告	4 7 2
	○一般質問	4 7 2
4 0 番	本 間 千佳子 君	4 7 2
1	平成19年度施政方針と「美しい島づくり」当初予算について	
2	学校教育について	
4 5 番	近 藤 和 義 君	4 8 5
1	旧佐渡女子高跡地問題について	
2	本庁周辺整備について	
3	佐渡汽船問題について	
4	行政改革について	
5	農業政策について	
6	水道水源問題について	
	○議案第80号から議案第83号	5 0 3
	・議案第80号 佐渡市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第81号 公有水面埋立てに係る意見について（岩首地内）	
	・議案第82号 公有水面埋立てに係る意見について（黒姫地内）	
	・議案第83号 財産の無償譲渡について	
	○請願訂正の件	5 0 9
	○散 会	5 1 0



3 月 2 7 日 (火)	○開 議	5 1 5
---------------	------	-------

○追加日程 緊急質問	5 1 6
○（総務常任委員会付託案件）	
議案第 1 号から議案第 1 2 号まで、議案第 3 7 号から議案第 4 0 号ま で、議案第 6 1 号、議案第 6 7 号、議案第 7 0 号から議案第 7 4 号まで、 請願第 1 号、請願第 4 号、請願第 6 号	
（市民厚生常任委員会付託案件）	
議案第 1 3 号から議案第 1 8 号まで、議案第 4 1 号、議案第 4 2 号、 議案第 6 2 号から議案第 6 4 号まで、議案第 6 9 号、議案第 7 5 号、議 案第 8 0 号、請願第 2 号、請願第 8 号	
（産業経済常任委員会付託案件）	
議案第 1 9 号から議案第 2 1 号、議案第 4 3 号、議案第 8 1 号から議 案第 8 3 号まで、請願第 3 号、請願第 9 号	
（建設文教常任委員会付託案件）	
議案第 2 2 号から議案第 3 6 号まで、議案第 4 4 号から議案第 4 6 号 まで、議案第 6 5 号、議案第 6 6 号、議案第 6 8 号、議案第 7 6 号、請 願第 5 号、請願第 7 号	5 1 9
○会議時間の延長	5 3 6
○行財政改革特別委員会中間報告の件	5 4 8
○発議案第 1 号	5 5 0
・発議案第 1 号 意見書の提出について	
○議案第 7 7 号	5 5 1
・議案第 7 7 号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○議案第 7 8 号	5 5 1
・議案第 7 8 号 佐渡市教育委員会委員の任命について	
○議案第 7 9 号	5 5 2
・議案第 7 9 号 佐渡市固定資産評価審査委員会委員の選任について	
○委員会の閉会中の継続審査の件	5 5 2
○議員の派遣について	5 5 3
○閉 会	5 5 4