

## 平成22年第2回佐渡市議会定例会会議録

### 目 次

3月 3日(水)	○開 会	3
	○開 議	3
	○会議録署名議員の指名	3
	○会期の決定	3
	○諸般の報告	4
	○行政報告	4
	○施政方針演説	5
	○議案第6号から議案第86号まで	11
	・議案第 6号 専決処分の承認を求めることについて(新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更について)	
	・議案第 7号 佐渡市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 8号 佐渡市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 9号 佐渡市教育長の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第10号 寒冷地手当の経過措置による支給を廃止することに伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第11号 佐渡市手数料条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第12号 佐渡市特別会計条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第13号 佐渡市後期高齢者医療に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第14号 佐渡市トキ交流会館の設置及び管理に関する条例の制定について	
	・議案第15号 佐渡市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第16号 佐渡市へき地保育園条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第17号 佐渡市健康保養センターの設置及び管理に関する条例	

の制定について

- ・議案第18号 佐渡市保育園の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第19号 佐渡市広域農村活性化センターの設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第20号 佐渡市真野農林漁業体験実習館の設置及び管理に関する条例等を廃止する条例の制定について
- ・議案第21号 佐渡市佐和田森林公園の設置及び管理に関する条例の制定について
- ・議案第22号 佐渡市羽茂温泉保養館の設置及び管理に関する条例等を廃止する条例の制定について
- ・議案第23号 佐渡市漁港管理条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第24号 佐渡市営住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第25号 佐渡市水道事業の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第26号 佐渡市簡易水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第27号 佐渡市教職員住宅条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第28号 佐渡市立理科教育センター条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第29号 佐渡市立学校設置条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第30号 佐渡市公民館条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第31号 佐渡市日本アマチュア秀作美術館の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第32号 新たに生じた土地の確認について（野浦地内）
- ・議案第33号 字の変更について（野浦地内）
- ・議案第34号 公の施設に係る指定管理者の指定について（さわたコミュニティセンタービューさわた、佐和田大佐渡交流活性化センター）
- ・議案第35号 公の施設に係る指定管理者の指定について（ドンデン山荘）

- ・議案第36号 公の施設に係る指定管理者の指定について（赤泊自然休養村管理センター）
- ・議案第37号 公の施設に係る指定管理者の指定について（佐和田森林公園オートパークさわた）
- ・議案第38号 公の施設に係る指定管理者の指定について（交流センター白雲台）
- ・議案第39号 財産の無償譲渡について（相川健康増進センターワイドブルーあいかわ）
- ・議案第40号 財産の無償譲渡について（金井健康保養施設金北の里）
- ・議案第41号 財産の無償譲渡について（新穂健康保養センター新穂潟上温泉）
- ・議案第42号 財産の無償譲渡について（畑野温泉保養センター松泉閣）
- ・議案第43号 財産の無償譲渡について（デイサービスセンター高千の里）
- ・議案第44号 財産の無償譲渡について（真野農林漁業体験実習館潮津の里）
- ・議案第45号 財産の無償譲渡について（小木特産品開発センター）
- ・議案第46号 財産の無償譲渡について（小木ダイビングセンター）
- ・議案第47号 財産の無償譲渡について（羽茂温泉保養館クアテルメ佐渡ほか）
- ・議案第48号 小倉財産区有財産の無償譲渡について
- ・議案第49号 寺田財産区有財産の無償譲渡について
- ・議案第50号 佐渡市土地開発公社定款の変更について
- ・議案第51号 佐渡市辺地総合整備計画（平成19～21年度）の変更について
- ・議案第52号 佐渡市辺地総合整備計画（平成22～24年度）の策定について
- ・議案第53号 新潟県後期高齢者医療広域連合を組織する地方公共団体の数の減少及び規約の変更について
- ・議案第54号 市道路線の認定について
- ・議案第55号 市道路線の変更について
- ・議案第56号 市道路線の廃止について
- ・議案第57号 平成21年度佐渡市一般会計補正予算（第8号）について
- ・議案第58号 平成21年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算

(第6号) について

- ・議案第59号 平成21年度佐渡市老人保健特別会計補正予算(第3号) について
- ・議案第60号 平成21年度佐渡市後期高齢者医療特別会計補正予算(第4号) について
- ・議案第61号 平成21年度佐渡市介護保険特別会計補正予算(第5号) について
- ・議案第62号 平成21年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算(第4号) について
- ・議案第63号 平成21年度佐渡市下水道特別会計補正予算(第5号) について
- ・議案第64号 平成21年度佐渡市土地取得特別会計補正予算(第1号) について
- ・議案第65号 平成21年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算(第4号) について
- ・議案第66号 平成21年度佐渡市すこやか両津特別会計補正予算(第5号) について
- ・議案第67号 平成21年度佐渡市病院事業会計補正予算(第5号) について
- ・議案第68号 平成21年度佐渡市水道事業会計補正予算(第4号) について
- ・議案第69号 平成22年度佐渡市一般会計予算について
- ・議案第70号 平成22年度佐渡市国民健康保険特別会計予算について
- ・議案第71号 平成22年度佐渡市老人保健特別会計予算について
- ・議案第72号 平成22年度佐渡市後期高齢者医療特別会計予算について
- ・議案第73号 平成22年度佐渡市介護保険特別会計予算について
- ・議案第74号 平成22年度佐渡市簡易水道特別会計予算について
- ・議案第75号 平成22年度佐渡市下水道特別会計予算について
- ・議案第76号 平成22年度佐渡市土地取得特別会計予算について
- ・議案第77号 平成22年度佐渡市ケーブルテレビ特別会計予算について
- ・議案第78号 平成22年度佐渡市歌代の里特別会計予算について
- ・議案第79号 平成22年度佐渡市すこやか両津特別会計予算について

・議案第80号	平成22年度佐渡市五十里財産区特別会計予算について	
・議案第81号	平成22年度佐渡市二宮財産区特別会計予算について	
・議案第82号	平成22年度佐渡市新畑野財産区特別会計予算について	
・議案第83号	平成22年度佐渡市真野財産区特別会計予算について	
・議案第84号	平成22年度佐渡市空港用地取得補償特別会計予算について	
・議案第85号	平成22年度佐渡市病院事業会計予算について	
・議案第86号	平成22年度佐渡市水道事業会計予算について	
○請願第1号から請願第5号、陳情第1号、陳情第2号	……………	98
・請願第1号	佐渡市健康保養センター（温泉施設）の存続等を求める請願	
・請願第2号	土地改良事業予算の確保を求める請願	
・請願第3号	消費税の増税計画に反対し、暮らしにかかる消費税減税を緊急に求める請願	
・請願第4号	米価の下落に歯止めをかけ、再生産できる米価の実現を求める請願	
・請願第5号	小学校統合に伴う真野小学校への西三川地区児童の通学方法改善に関する請願	
・陳情第1号	相川健康増進センターワイドブルーあいかわの存続を求める陳情	
・陳情第2号	350万人のウイルス性肝炎患者の救済に関する意見書採択の陳情	
○散 会	……………	98



3月 4日（木）	○開 議……………	106
	○代表質問……………	106
	23番 金子克己君……………	106
	1 施設介護待機者解消対策について	
	2 介護人材の確保について	
	3 市が関わる特養6施設の統合促進の考えは	
	4 障害者対策について	
	5 トキとの共生について	

	6	佐渡トキマラソン大会について	
	7	生涯学習に関することについて	
19番		金光英晴君	110
	1	施政方針について	
20番		猪股文彦君	117
	1	政治姿勢について	
24番		根岸勇雄君	123
	1	佐渡空港について	
	2	地域経済について	
	3	佐渡総合病院について	
	4	佐渡市の人件費及び固定経費について	
	5	農政問題について	
	6	防犯灯の地元負担について	
	7	健康保養センターの民間譲渡について	
	8	地域防災について	
	9	いこいの村佐渡の今後の運営について	
	10	佐渡唯一の道の駅「佐渡能楽の里」について	
25番		近藤和義君	129
	1	農業政策	
	2	子育て、教育	
	3	行革	
	4	旧女子高残地9,000㎡は、NSG専門学校を誘致したために、当初の約定を県から反故にされ、未だに佐渡市に払下げられていないため、本市の再編計画に大きな支障をきたしている。一日も早い返還が求められているが、その進捗状況を問う	
	5	2,000m空港の必要性と、それに取組む市長の覚悟を問う	
13番		中村良夫君	134
	1	市長の政治姿勢について	
	2	地域経済対策について	
	3	福祉対策について	
	4	佐渡市行政改革について	
	5	農業対策について	
	6	佐渡空港対策について	
	7	平和対策について	
9番		小杉邦男君	140
	1	政治姿勢を問う	

2 今後の政策について問う	
○散 会	1 4 8



3月 9日 (火)	○開 議	1 5 6
	○議会運営委員長の報告	1 5 6
	○発言の取り消し	1 5 6
	○一般質問	1 5 6
	26番 祝 優 雄 君	1 5 7
	1 地方行財政悪化の要因は複合的だが、最大の要因は何と考えるか	
	2 佐渡市は、最少の経費で最大の効果を目指す体質になっていると言えるか	
	3 歳出の最大費目である人件費を削減できないのは何が原因か	
	4 佐渡市の給与の扱いは、「職務給・均衡・条例主義」の3原則に違反しているのではないか	
	5 「財団法人関西社会経済研究所」が、全国782市について労働コストのランキングを発表している。佐渡市の状況を確認の上、今後の対策について尋ねる	
	6 中核能力を本来業務に特化するためには外部委託・民間活用が必要だが、「佐渡観光協会」「社会福祉協議会」「シルバー人材センター」「市が出資する社会福祉法人」などでは、組織が硬直化しており、役所より役所的な面が見られる。根本的な見直しが必要ではないか	
	7 温泉施設について、説明不足から存続の署名活動まで行われている。正確な経過と今後について説明を求める	
	8 県は、羽田空路の開設、空港建設に新たな動きを見せている。知事の腹の内を一番知り得る立場の高野市長に対し、新年度予算の対応も含め、知事は何を考え、何処に行こうとしているのか尋ねる	
	9 21年3月、県が設置した「佐渡一羽田航空路の運航に関する検討委員会」の報告書の基礎データに疑問があるが、クレームをつけなかったのか	
	10 第3種F級空港の要件を佐渡空港は現在備えているのではないか	

14番	若林直樹君	177
1	雇用対策について	
2	定住対策について	
3	地域力の向上について	
4	国道350号線真野大小地内の改良について	
5	県道佐渡一周線の改良について	
4番	臼杵克身君	194
1	佐渡羽田間航空路開設及び佐渡空港拡張整備計画の進展状況	
2	公会計導入の進捗状況	
3	市民からの申請行為、届け出に対する処理の状況	
4	平成22年度予算に係る社会資本整備総合交付金制度の取組み状況	
5	外国人の地方参政権の付与問題について	
1番	松本正勝君	212
1	新年度における、ごみの収集体制について	
2	町内会、自治会等の未加入世帯（市民）について	
3	観光政策について	
○	(総務文教常任委員会付託案件)	
	議案第57号、議案第64号	
	(市民厚生常任委員会付託案件)	
	議案第53号、議案第58号から議案第61号、議案第65号から議案第67号	
	(産業建設常任委員会付託案件)	
	議案第62号、議案第63号、議案第68号	228
○	陳情第3号	233
	・陳情第3号 前浜地区小中連携校開設に関する陳情	
○	散会	233



3月10日(水)	○開議	240
	○一般質問	240
	2番 中川直美君	240
	1 佐渡空港について	
	2 温泉民間無償譲渡に係わる市民の声の反映について	
	3 深刻な地域経済への対策について	

4	市民の交通手段確保の公共交通活性化について	
5	耕作放棄地や棚田復活による農業振興	
17番	村川四郎君	261
1	改編新組織について	
2	市民アンケート調査から	
3	この島の決定地名について	
4	佐渡空港問題について	
5	島づくりについて	
8番	小田純一君	280
1	市民目線からみた行政運営について	
2	新農業政策への対応について	
15番	田中文夫君	296
1	平成22年度予算における代表的事業について、次の項目に振り分けて説明せよ。併せて、その費用対効果の推計を示せ	
2	建設事業にかかる本市の対応について	
3	県政における佐渡市の待遇は不当ではないか。責任ある妥当な対応を引出す戦略があるのか	
○散	会	310



3月11日(木)	○開 議	315
	○一般質問	315
27番	加賀博昭君	315
1	先見性、機敏性、強靱性に欠ける行政に反省を促す	
12番	岩崎隆寿君	337
1	佐渡金銀山世界遺産について	
2	景観計画について	
3	地産地消について	
4	港湾の活性化について	
5	合宿誘致について	
6	相川病院バスの利活用について	
7	学生バスについて	
8	小・中学校の建物管理について	
18番	佐藤孝君	350
1	LED防犯灯設置事業について	

2	生涯学習の推進について	
3	観光等、交流人口の拡大について	
4	温泉施設民間譲渡について	
7番	廣瀬 擁 君	365
1	緊急を要する諸問題への対策について	
2	税収確保のための意識改革について	
3	観光行政における方向性について	
4	人事考課制度の成果について	
○散	会	385



3月12日(金)	○開 議	390
	○一般質問	390
22番	本間 千佳子 君	390
1	平成22年度施政方針について	
○散	会	406



3月15日(月)	○開 議	409
	○議案第90号から議案第95号	409
	・議案第90号 佐渡市誘致校奨学金貸与条例の制定について	
	・議案第91号 移動通信用鉄塔無線設備購入契約の締結について	
	・議案第92号 両津小学校校舎及び体育館耐震補強・改修工事請負契約の締結について	
	・議案第93号 加茂小学校校舎耐震補強・改修工事請負契約の締結について	
	・議案第94号 佐和田中学校校舎及び体育館耐震補強・改修(建築)工事請負契約の締結について	
	・議案第95号 平成21年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算(第7号)について	
○散	会	425



3月24日(水)	○開 議	430
	○(総務文教常任委員会付託案件)	
	議案第6号から議案第12号まで、議案第27号から議案第31号まで、議案第48号から議案第52号まで、議案第69号、議案第76号、議案第77号、議案第80号から議案第84号まで、議案第91号から議案第94号まで、継続審査中の平成21年請願第6号、請願第5号、陳情第3号	
	(市民厚生常任委員会付託案件)	
	議案第13号から議案第18号まで、議案第34号、議案第39号から議案第43号まで、議案第70号から議案第73号まで、議案第78号、議案第79号、議案第85号、議案第95号、請願第1号、陳情第1号、陳情第2号	
	(産業建設常任委員会付託案件)	
	議案第19号から議案第26号まで、議案第32号、議案第33号、議案第35号から議案第38号まで、議案第44号から議案第47号まで、議案第54号から議案第56号まで、議案第74号、議案第75号、議案第86号、議案第90号、継続審査中の平成21年請願第8号、請願第2号	430
	○行財政改革特別委員会最終報告	465
	○発議案第2号	468
	・発議案第2号 佐渡市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定について	
	○発議案第3号	470
	・発議案第3号 350万人のウイルス性肝炎患者の救済に関する意見書の提出について	
	○発議案第4号	471
	・発議案第4号 土地改良事業予算の確保を求める意見書の提出について	
	○発議案第5号	473
	・発議案第5号 「ヒロシマ・ナガサキ議定書」のNPT再検討会議での採択に向けた取り組みを求める意見書の提出について	
	○発議案第6号	474
	・発議案第6号 EPA・FTA推進路線の見直しを求め、日米FTAの推進に反対する意見書の提出について	
	○発議案第7号	475

・ 発議案第 7 号 所得税法第56条の廃止を求める意見書の提出について	
○ 発議案第 8 号	4 7 6
・ 発議案第 8 号 永住外国人への地方参政権付与の法制化に反対する意見書の提出について	
○ 議案第 8 7 号	4 7 7
・ 議案第 8 7 号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○ 議案第 8 8 号	4 7 8
・ 議案第 8 8 号 佐渡市五十里財産区管理委員の選任について	
○ 議案第 8 9 号	4 7 8
・ 議案第 8 9 号 佐渡市新畑野財産区管理委員の選任について	
○ 委員会の閉会中の継続審査の件	4 7 9
○ 議員の派遣	4 7 9
○ 閉 会	4 8 0