

平成28年第2回佐渡市議会定例会会議録

目 次

3月 2日(水)	○開 会	3
	○開 議	3
	○会議録署名議員の指名	3
	○会期の決定	3
	○諸般の報告	4
	○行政報告	4
	○施政方針演説	5
	○教育行政方針演説	13
	○議案第6号から議案第56号まで、議案第59号から議案第61号まで	16
	・議案第 6号 佐渡市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 7号 佐渡市教育長の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 8号 佐渡市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第 9号 佐渡市職員の特殊勤務手当に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第10号 地方公務員法及び地方独立行政法人法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第11号 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について	
	・議案第12号 佐渡市消費生活センターの組織及び運営等に関する条例の制定について	
	・議案第13号 佐渡市ケーブルテレビ放送施設の設置及び管理等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第14号 佐渡市子どもの医療費助成に関する条例等の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第15号 佐渡市保育園の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について	
	・議案第16号 佐渡市へき地保育園条例の一部を改正する条例の制定について	

- ・議案第17号 佐渡市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第18号 佐渡市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第19号 佐渡市窪田キャンプ場条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第20号 佐渡市水道事業の設置等に関する条例及び佐渡市特別会計条例の一部を改正する等の条例の制定について
- ・議案第21号 佐渡市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第22号 佐渡市都市公園条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第23号 佐渡市火災予防条例の一部を改正する条例の制定について
- ・議案第24号 公有水面埋立てに係る意見について（多田地内）
- ・議案第25号 財産の無償譲渡について（旧患者輸送車車庫及び旧高千防災倉庫）
- ・議案第26号 財産の無償譲渡について（有限会社クリエイトはもち株式）
- ・議案第27号 財産の無償譲渡について（八幡集落センター敷地）
- ・議案第28号 市道路線の変更について
- ・議案第29号 佐渡市辺地総合整備計画（平成28年度～平成30年度）の策定について
- ・議案第30号 佐渡市過疎地域自立促進計画（平成28年度～平成32年度）の策定について
- ・議案第31号 平成27年度佐渡市一般会計補正予算（第9号）について
- ・議案第32号 平成27年度佐渡市国民健康保険特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第33号 平成27年度佐渡市後期高齢者医療特別会計補正予算（第3号）について
- ・議案第34号 平成27年度佐渡市介護保険特別会計補正予算（第3

号) について

- ・ 議案第 3 5 号 平成 2 7 年度佐渡市簡易水道特別会計補正予算 (第 2 号) について
- ・ 議案第 3 6 号 平成 2 7 年度佐渡市下水道特別会計補正予算 (第 3 号) について
- ・ 議案第 3 7 号 平成 2 7 年度佐渡市歌代の里特別会計補正予算 (第 2 号) について
- ・ 議案第 3 8 号 平成 2 7 年度佐渡市すこやか両津特別会計補正予算 (第 3 号) について
- ・ 議案第 3 9 号 平成 2 7 年度佐渡市二宮財産区特別会計補正予算 (第 1 号) について
- ・ 議案第 4 0 号 平成 2 7 年度佐渡市新畑野財産区特別会計補正予算 (第 1 号) について
- ・ 議案第 4 1 号 平成 2 7 年度佐渡市真野財産区特別会計補正予算 (第 1 号) について
- ・ 議案第 4 2 号 平成 2 7 年度佐渡市病院事業会計補正予算 (第 2 号) について
- ・ 議案第 4 3 号 平成 2 7 年度佐渡市水道事業会計補正予算 (第 2 号) について
- ・ 議案第 4 4 号 平成 2 8 年度佐渡市一般会計予算について
- ・ 議案第 4 5 号 平成 2 8 年度佐渡市国民健康保険特別会計予算について
- ・ 議案第 4 6 号 平成 2 8 年度佐渡市後期高齢者医療特別会計予算について
- ・ 議案第 4 7 号 平成 2 8 年度佐渡市介護保険特別会計予算について
- ・ 議案第 4 8 号 平成 2 8 年度佐渡市下水道特別会計予算について
- ・ 議案第 4 9 号 平成 2 8 年度佐渡市歌代の里特別会計予算について
- ・ 議案第 5 0 号 平成 2 8 年度佐渡市すこやか両津特別会計予算について
- ・ 議案第 5 1 号 平成 2 8 年度佐渡市五十里財産区特別会計予算について
- ・ 議案第 5 2 号 平成 2 8 年度佐渡市二宮財産区特別会計予算について
- ・ 議案第 5 3 号 平成 2 8 年度佐渡市新畑野財産区特別会計予算について
- ・ 議案第 5 4 号 平成 2 8 年度佐渡市真野財産区特別会計予算について
- ・ 議案第 5 5 号 平成 2 8 年度佐渡市病院事業会計予算について

・議案第56号	平成28年度佐渡市水道事業会計予算について	
・議案第59号	佐渡市中小企業・小規模企業振興条例の制定について	
・議案第60号	羽茂支所耐震補強・大規模改修（建築）工事請負契約の締結について	
・議案第61号	佐渡市立幼稚園条例の一部を改正する条例の制定について	
○平成27年請願第10号の取下げの件		67
○平成27年請願第13号、請願第1号から請願第4号まで、陳情第1号		67
・平成27年請願第13号	児童福祉施設最低基準の規定に基づいた保育士有資格者の配置についての請願	
・請願第1号	新穂地区行政サービスセンター・公民館新築計画見直しについての請願	
・請願第2号	地域のスポーツ・文化の拠点の真野地区体育館についての請願	
・請願第3号	新穂体育館を介護予防施設に転換を求める請願	
・請願第4号	金井温泉の再開とそれに併設する特別養護老人ホームの設置を求める請願	
・陳情第1号	軽度外傷性脳損傷・脳しんとうの周知と予防、その危険性や予後の相談の出来る窓口などの設置を求める陳情	
○散 会		67



3月 7日（月）	○開 議	73
	○代表質問	73
	10番 金田 淳一 君	73
	1 連続して起きた佐渡市に関わる不名誉な事件について	
	2 財政運営の方向性について	
	3 第一次産業の振興について	
	4 観光業等交流人口拡大について	
	5 出会いから子育てまでの支援について	
	6 地域づくりについて	
	13番 岩崎 隆寿 君	83
	1 国境離島特別措置法制定の進捗状況について	
	2 平成28年度当初予算について	
	3 施政方針について	

4	教育行政方針について	
9 番	大澤 祐治郎 君	8 9
	甲斐施政 4 年間の集大成について尋ねる	
2 1 番	竹内 道廣 君	9 5
	1 市長の政治姿勢について	
	2 観光政策について	
	3 建設業入札問題について	
	4 県営佐渡空港について	
	5 佐渡汽船問題について	
○	(総務文教常任委員会付託案件)	
	議案第 6 号から議案第 8 号まで、議案第 3 1 号、議案第 3 9 号から議案第 4 1 号まで	
	(市民厚生常任委員会付託案件)	
	議案第 3 2 号から議案第 3 4 号まで、議案第 3 7 号、議案第 3 8 号、議案第 4 2 号	
	(産業建設常任委員会付託案件)	
	議案第 3 5 号、議案第 3 6 号、議案第 4 3 号	1 0 2
○散	会	1 1 0



3 月 8 日 (火)	○開 議	1 1 6
	○一般質問	1 1 6
	1 8 番 猪股 文彦 君	1 1 6
	1 市民の生命・財産を災害から守るための空港、港湾、道路等の整備の見通しについて	
	2 さらに高齢化を迎える佐渡市の医療体制について	
	3 平成 3 0 年度に合併特例債の期限を迎えるが、行政関連の平成 3 0 年度までの計画とその後の主なものについて説明を求め、これには行政改革が伴うが、スクラップについても説明を求め	
	4 佐渡金銀山の世界遺産登録の日本政府推薦の見通し及び増加が見込まれる観光客の対応について、具体的に説明を求め	
	7 番 笠井 正信 君	1 3 1
	1 施政方針に元気な産業と安定した雇用の創出と謳われているが、人口減少や少子高齢化に伴い市内の労働力人口や労働投入	

量は減少している。市内総生産額もこの10年間で約500億円減少し、特に農業、製造業、建設業などの落込みは顕著で、民間事業所数や従業員数は大きく減少し、厳しい経営状況に置かれている。さらに業況感では10月の「良い」から「悪い」に転化し、先行きについても「悪い」が拡大する見通しで、佐渡はもはや危機的な状況にあるとみている。これまで景気対策をはじめとする様々な施策を講じてきたが、その費用対効果がなかった現れではないか。この問題の解決に繋がる対策はあるのか

2 島の魅力発信とおもてなしの推進について以前から指摘してきたが、昨年3月に開業した北陸新幹線や4月に就航した高速カーフェリーあかねの効果があつたにもかかわらず、佐渡観光が停滞している原因は何か

3 UIターンを進めても、就労の場がないと生活基盤が成り立たないが、この分析ができていますか

4 中学校卒業時までは子育てに負担がかからないような子育て支援策をしないと、生活が困窮し、安心して子供を産める環境にはならないのではないかと。抜本的な改革をして少子化に歯止めをかけるべきではないかと

5 米の高付加価値化による農家所得の確保についてどのように向上させるのか

6 木育とは、幼児期から木に触れ合う環境を整えることで、赤ちゃん自身や子育てする人が木の良さを知り、豊かな子育ての実現を目指す活動である。(仮称)金井地区統合保育園に木製の積木を配備することだが、他の保育園にも配備する考えはないかと

4番 渡辺慎一君..... 148

- 1 元気な産業と安定した雇用の創出
- 2 島の魅力発信とおもてなしの推進
- 3 持続可能な地域づくりと安全・安心の確保
- 4 佐渡市医療構想について

15番 村川四郎君..... 159

- 1 日本一お客様に愛される島づくりの成果について
- 2 まちづくり協議会の成果と一般的市民の協力について
- 3 佐渡の医療構想で医療レベルのより高い島内完結型病院の育成を目指すべき

○散 会	168
------	-----



3月 9日 (水)	○開 議	173
	○一般質問	173
	8番 中川直美君	173
	1 市民の信頼を得る市政をどのようにつくるか	
	2 スポーツと文化によるまちづくりを	
	3 思い切った子育て支援策を	
	4 中小企業・小規模企業振興条例案について	
	5 高齢者が安心できる地域づくりを柱に	
	17番 金光英晴君	195
	1 新たな任期を迎えるにあたり今任期4年を振り返り、多発した不祥事についての対応とその評価について	
	2 施政方針について	
	14番 中村良夫君	210
	1 地域医療・診療所の充実について	
	2 主要地方道佐渡一周線道路改良の早期実現について	
	3 住宅リフォーム支援事業については、制度を継続すべきである	
	4 携帯電話不感地区解消対策の促進について	
	5 両津病院の移転新築と両津文化会館について	
	2番 荒井真理君	218
	1 市民の意見を広く聞き、市民参加の佐渡づくりを求めて	
	2 責任的な補助金事業の実施を	
	○散 会	242



3月10日 (木)	○開 議	246
	○議会運営委員長の報告	246
	○一般質問	246
	23番 近藤和義君	246
	1 12月以降の世界遺産登録推進活動と今後の計画及び長崎推薦取下げの影響	

(産業建設常任委員会付託案件)

議案第19号、議案第20号、議案第24号、議案第26号、議案第28号、議案第48号、議案第56号、議案第59号	272
○発議案第1号	293
・発議案第1号 脳しんとうの啓発、予防措置の推進及び相談窓口の設置を求める意見書の提出について	
○発議案第2号	294
・発議案第2号 佐渡市議会会議規則の一部を改正する規則の制定について	
○発議案第3号	295
・発議案第3号 佐渡市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定について	
○議案第57号	297
・議案第57号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○議案第58号	297
・議案第58号 人権擁護委員候補者の推薦について	
○閉 会	299