

# 第3章

## ～基本計画～

### (素案)

- 第1節 基本計画の概要
- 第2節 重点的・横断的な取組
- 第3節 分野別施策

# 第1節 基本計画の概要

## 1 計画の目的

基本計画は、基本構想で示した基本理念や将来像、基本目標の実現に向けて、施策ごとの具体的な内容や目標を体系的に示し、総合的・計画的な行財政運営を図ることを目的とします。

## 2 基本計画の構成

基本計画は、基本構想を踏まえ、今後の持続可能なまちづくりや離島において課題となる分野等について、特に重点的に取り組むべき施策を分野横断的に位置付けた「重点的・横断的な取組」と、基本目標の実現に向けて分野別に取り組むべき施策を位置付けた「分野別施策」により構成します。

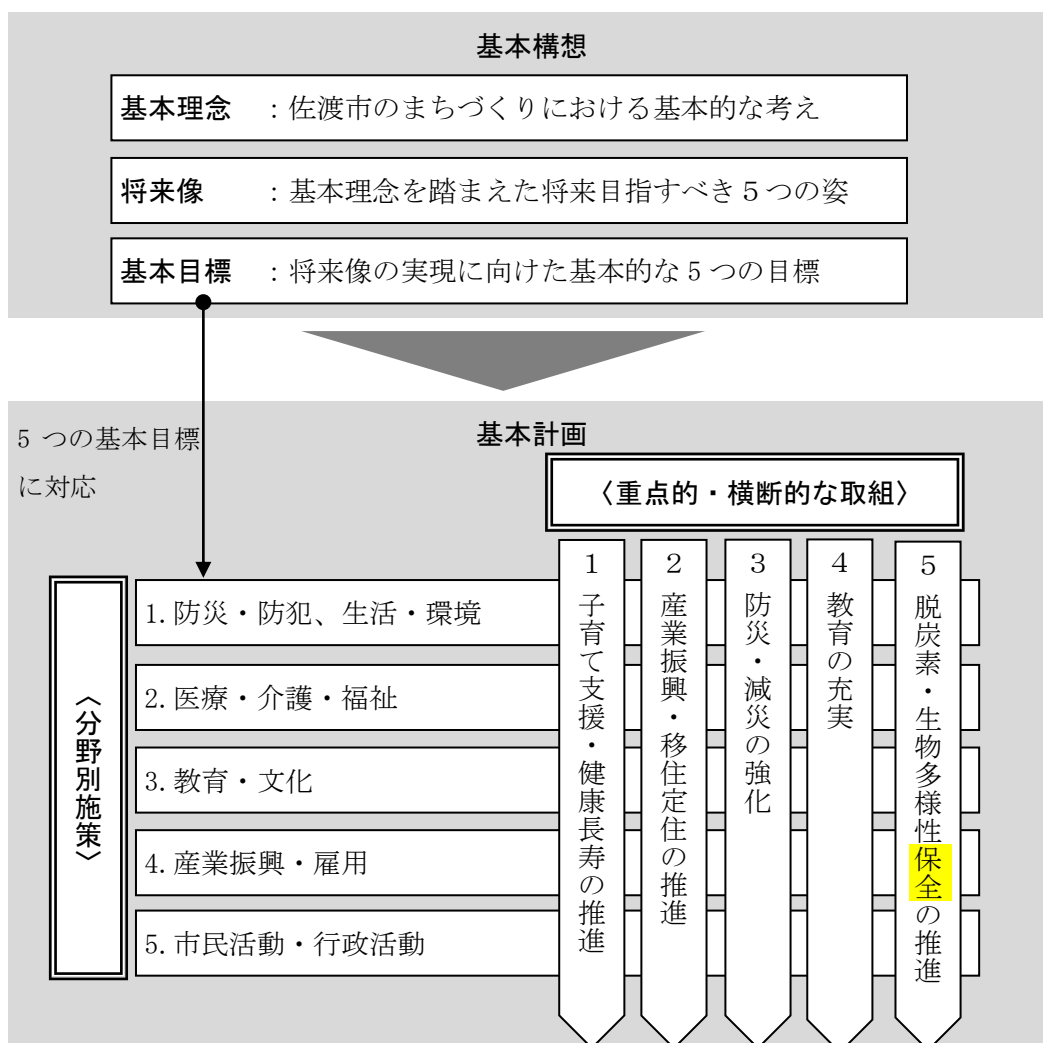


図 基本計画の構成

### 3 分野別施策の内容

分野別施策では、各施策を実現するための基本方針や現状と課題、個別施策の主な取り組み、目標指標等を示します。

	項目	内容
1	対応する主な SDGs	SDGs の 17 の目標のうち、施策に対応する目標を示します。
2	基本方針	基本目標の実現に向けた施策の基本的な方針を示します。
3	現状と課題	施策に関する本市の現状や今後解決すべき課題を示します。
4	関連計画等	施策に関連する本市の主な計画等を示します。
5	主な取り組み	施策を展開する個別の施策ごとに、主な取り組み内容を示します。
6	主な事業	計画期間に実施する主な事業を示します。
7	目標値	取り組みの成果を客観的に示す指標を設定し、現況値と目標値を示します。
8	役割分担や協力の考え方	施策の推進に向けて、主体ごとに期待される行動等を示します。

※施策見開きイメージ

#### 4 分野別施策の体系一覧

将来像と基本目標	施策	施策の展開
基本目標 1 豊かな自然と共生した、安全で快適なまちづくり [防災・防犯、生活・環境]	1 防災・減災機能の強化	1. 防災意識の向上と防災教育の推進 2. 自主防災組織の育成 3. 緊急情報伝達システムの構築
	2 消防・救急体制の充実	1. 消防体制の整備 2. 救急体制の充実
	3 交通安全・防犯対策の推進	1. 交通事故防止 2. 安全安心なまちづくり
	4 交通体系の充実	1. まちづくり施策と連携した地域交通ネットワークの構築 2. 域外の人々の活力を取り込む観光交通ネットワーク 3. 公共交通のサービスレベルの向上
	5 道路施設等の整備	1. 安全安心な市道整備 2. 道路橋梁の長寿命化 3. 道路の適正管理
	6 上水道施設等の整備	1. 災害に強い水道システムの構築 2. 効率的な水道経営の推進
	7 下水道施設等の整備	1. 下水道への接続促進 2. 安定した下水道経営と施設の維持管理 3. 災害に備えた体制整備
	8 都市計画の推進	1. 都市計画・景観・公園の充実 2. 都市再生整備事業（相川地区）の推進 3. 住環境の向上
	9 自然環境の保全	1. 豊かな自然環境の保全と活用 2. トキとの共生の実現 3. 佐渡の環境を考え実行できる環境市民の育成
	10 脱炭素・持続可能社会の推進	1. 再生可能エネルギーの導入促進 2. 省エネルギーの普及促進
	11 生活環境の整備	1. 発生抑制・再使用の推進によるごみの減量 2. 意識啓発の推進
基本目標 2 一人ひとりが活躍し、いきいきと暮らせるまちづくり [医療・介護・福祉]	1 地域医療の充実	1. 医療体制の維持・連携推進 2. 医療従事者確保対策の推進 3. へき地医療の維持
	2 健康づくりの推進	1. 市民協働の取り組み 2. SIZES の取り組み 3. 生活習慣病重症化予防
	3 高齢者福祉・介護の充実	1. 高齢者保健事業の推進 2. 高齢者福祉事業等の推進 3. 介護保険事業の推進
	4 子育て支援の充実	1. 地域における子育て支援サービスの充実 2. 子育て支援に関する情報提供・相談体制の充実 3. 配慮を必要とする子ども・家庭への支援
	5 障がい者福祉の充実	1. 就労支援への取り組みの強化 2. 障がいのある人とともに暮らす共生社会の実現 3. 障がい者が安心して生活できる仕組みづくり
	6 地域福祉の充実	1. 福祉教育の充実 2. 支え合い意識の高揚と参加の促進 3. 誰もが集える場所・機会づくり

将来像と基本目標	施策	施策の展開	
基本目標 3 郷土への誇りと未来への希望を育むまちづくり [教育・文化]	1 子ども教育の推進	1. 学ぶ意欲を高め確かな学力等を育成する教育の推進	
		2. 郷土愛を軸にしたキャリア教育の推進	
		3. 家庭・地域の教育力の充実	
	2 学校教育環境の整備	1. 安全・安心な学校づくり	
		2. 学校施設の維持管理	
		3. 高等学校・研究機関等との連携強化	
	3 生涯学習の推進	1. 学習機会の充実	
		2. 地域づくりの推進	
		3. 芸術・文化の推進	
	4 スポーツの推進	1. 「育てる」スポーツの推進	
		2. 「健康」スポーツの推進	
		3. 「支える」スポーツの推進	
	5 文化振興の推進	1. 世界遺産を核とした地域資源の保存と活用	
		2. 郷土愛の醸成と担い手の育成	
		3. 博物館事業の充実	
基本目標 4 地域の活力と賑わいあふれるまちづくり [産業振興・雇用]	1 農業の振興	1. 地域の実情に応じた営農体制の確立	
		2. 地域の農業を担う多様な担い手の確保	
		3. 生物多様性の保全と里山の振興	
	2 林業の振興	1. 林業の効率化促進	
		2. 森林の多面的機能の保全	
		3. 佐渡産木材の利用促進	
	3 水産業の振興	1. 育てる漁業の推進	
		2. ブランド力と販売力の強化	
		3. 新規漁業就業者支援事業	
	4 商工業の振興	1. 円滑な事業継承と経営の安定化	
		2. 企業ブランド力の向上	
		3. 雇用の安定化	
	5 観光の振興	1. 観光旅行者の満足度向上に係る環境基盤整備	
		2. 消費額向上に係る滞在型観光促進	
		3. 戦略的情報発信	
	6 産業連携・販売戦略の推進	1. 高付加価値化及び販路の開拓、販売拡大の推進	
		2. 島内産業の振興に伴う島内循環の促進	
		3. 「佐渡島」の特長を活かした佐渡産品のブランド化の推進	
	7 雇用機会・就労環境の充実	1. 新たな産業の創出	
		2. 人材の確保及び育成支援	
		3. 働き方改革の推進	
	8 移住定住の促進	1. UI ターン者の受入れ促進	
		2. 空き家活用による定住人口の拡大	
		3. 企業誘致による多様な人材と企業が活躍できる仕組みづくり	
	基本目標 5 心豊かで明るい暮らしを未来に繋げるまちづくり [市民活動・行政活動]	1 市民参画と協働による地域づくりの推進	1. 地域づくりの拠点化
			2. 外部人材の活用
			3. 地域コミュニティ活動の促進
		2 人権の尊重	1. 分野別人権施策の推進
2. 人権教育・啓発の取り組み			
3 男女共同参画の推進		1. あらゆる分野における男女平等意識の浸透	
		2. 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）の推進	
		3. あらゆる政策・方針決定の場への女性参画の促進	
4 広報・広聴活動の推進		1. 多様な情報媒体を活用した広報活動	
		2. 市民の意見や要望を市政に反映させるための公聴活動	
5 行政運営・財政運営の推進	1. 行政改革の推進		
	2. 持続可能な財政運営		

## 第2節 重点的・横断的な取組

重点的・横断的な取組は、市のまちづくりの基本理念である「歴史と文化が薫り 人と自然が共生できる持続可能な島 ～子どもからお年寄りまで 誰もがいきいきと輝ける島～」の実現に向け、各施策を着実に実行していくために、グローバルな視点や情報通信技術の進展を踏まえつつ、特に重点的に取り組むべき施策を分野横断的に位置付けた5つの「重点的・横断的な取組」を設定しました。

**1 子育て支援・健康長寿の推進**

**2 産業振興・移住定住の推進**

**3 防災・減災の強化**

**4 教育の充実**

**5 脱炭素・生物多様性保全の推進**

## 1 子育て支援・健康長寿の推進

### <基本方針>

- 将来の地域の担い手となる子どもを育てるために、子育てと両立できる就業環境や充実した教育環境の整備に加え、出産から子育てまでの経済的な支援や子どもが安心して過ごせる地域づくりなど、行政・家庭・地域・企業が一体となり、安心して出産・子育てができる社会の実現を目指します。
- 高齢になっても住み慣れた地域で元気に暮らし続けるために、若いうちから健康を意識して生活することが重要であり、食やスポーツを通じて、子どもから高齢者までの各世代に応じた健康づくりを進めます。また、日々の生活の中で楽しみや生きがいを持つことも重要であることから、コミュニティの強化や活躍の場づくりなどを進め、健康寿命日本一を目指します。

目標値	成果指標	現況値 (R2)	目標値 (R8)
	出生数		
	健康寿命の延伸 (平均自立期間要介護2以上)		

## 2 産業振興・移住定住の推進

### <基本方針>

- 担い手不足を解消し、持続可能な産業を構築するために、地域の特色に合わせた体制づくりやICTの導入による生産力の向上、コスト削減による経営体質の改善に加え、多様な地域資源を活かした佐渡産ブランドの高付加価値化などによる外貨獲得や島内循環を意識した取り組みを進めます。
- より多くの移住者を受け入れるために、佐渡の魅力を活かした情報発信や移住希望者へのサポートを強化します。さらに、空き家を活用した住環境整備を進めるとともに、就業や子育てなどの多様な暮らしのニーズに応え、暮らしやすい環境づくりの取り組みを進めます。

目標値	成果指標	現況値 (H30)	目標値 (R8)
	市内総生産額		
	社会動態における人口移動数		



### 3 防災・減災の強化

#### <基本方針>

- 被害を最小限に食い止め、市民の命と暮らしを守るために、防災拠点庁舎を中心とした災害対応体制を整えるとともに、関係機関と連携し災害時の応急対策活動を円滑に行うための緊急輸送道路や港湾施設などの整備に取り組めます。
- 減災に対する市民の意識の醸成や自助・共助の体制を強化するため、地区防災計画の策定を自主防災会や地域とともに進めます。また、避難行動要支援者台帳を地域ごとの避難訓練や防災訓練に活用するとともに、日頃から要支援者の見守り活動に利用するなど、地域防災力の向上に取り組めます。

目標値	成果指標	現況値 (R2)	目標値 (R8)
	全歳出に占める災害復旧費用の割合		
	災害など自然外因による死亡者数		
	自主防災組織訓練の実施率		

## 4 教育の充実

### <基本方針>

- 佐渡への愛着と誇りをもち、持続可能な社会の担い手を育てるために、佐渡の自然・歴史・文化などの地域資源を活用し、幼児教育から高等学校教育まで発達段階に即した教育活動を進めます。
- グローバル社会や情報化社会に対応できる人材を育成するために、国際教育の充実やコミュニケーション能力の育成、技能の習得、技術の向上など、すべての分野において個々に応じた学習を支援するとともに、大学や研究機関など多様な人材との関係人口を構築し、より質の高い教育を進めます。

目標値	成果指標	現況値 (R2)	目標値 (R8)
	「佐渡に愛着がある」と回答した小中高生の割合		
	市内で起業した事業者数		

## 5 脱炭素・生物多様性保全の推進

### <基本方針>

- 環境負荷の少ない循環型社会に取り組むために、地域の特色を生かした再生可能エネルギーの導入拡大を図り、化石燃料の調達等に伴う島外への資金流出を抑制し、加えて関連産業の振興による企業の事業拡大や新たな雇用の創出への取り組みを進めます。
- 生物多様性を保全・再生するために、島全体を環境再生フィールドと捉え、子どもから高齢者まで一人ひとりが豊かな自然や貴重な生態系を学べる取り組みを進めます。また、大学や企業、NPO団体など多様なステークホルダーとともに、森、川、海などの自然環境を次世代に継承する取り組みを進めます。

目標値	成果指標	現況値 (R2)	目標値 (R8)
	市内の温室効果ガス排出量		
	生物多様性の保全・利用活動の参加数		
	トキの野生下定着数		