

# 会議録（概要）

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会議の名称     | 令和8年度 第1回佐渡市高齢者等福祉保健審議会<br>兼 第1回佐渡市地域密着型サービス運営委員会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 開催日時      | 令和8年7月9日（木） 18時30分～19時49分                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 場所        | 佐渡市役所 第一庁舎2階 大会議室<br>（一部委員はZoomによるオンライン参加）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 議題        | (1) 会長及び職務代理の互選について<br>(2) 当審議会における主な審議事項について<br>(3) 佐渡市の介護保険に関する分析および令和7年度実績について<br>(4) 指定介護予防支援事業所の指定状況について                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 会議の公開・非公開 | 非公開<br>（佐渡市情報公開条例第7条第3号による）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 出席者       | <p><b>【出席委員（五十音順、敬称略）】</b><br/>池田賢治（Zoom）、後藤信子、佐藤秀樹、島田篤史、<br/>田中保雄（Zoom）、三國榮、宮崎則男（Zoom）、藤井光、<br/>本間一博、本間宏彰</p> <p><b>【事務局・行政職員】</b><br/>社会福祉部長 吉川、高齢福祉課長 数馬、課長補佐 柴原、<br/>高齢福祉係主任 渡邊、介護保険係長 本間（哲）、<br/>介護保険係主任 本間（暁）、介護保険係主事 川邊</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 会議資料      | <p>事前送付資料</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 資料 No. 1：佐渡市高齢者福祉保健審議会委員名簿</li> <li>● 資料 No. 2：当審議会における主な審議事項について</li> <li>● 資料 No. 3：佐渡市市営高齢者施設のあり方検討会 報告書</li> <li>● 資料 No. 4：佐渡市の介護保険に関する分析</li> <li>● 資料 No. 5：令和7年度地域支援事業実績</li> <li>● 資料 No. 6：指定介護予防支援事業所の指定状況について</li> </ul> <p>当日配布資料</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 資料 No. 2-2：国の説明会資料（第10期計画における策定必要項目）</li> <li>● 資料：在宅介護実態調査の集計結果 クロス集計版</li> <li>● 資料：佐渡市高齢者実態調査報告書・日常生活圏域ニーズ調査結果資料</li> <li>● 資料 No. 7：令和7年度税制改正に伴う令和8年度介護保険料特例減免について</li> </ul> |
| 傍聴人の数     | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## 会議の概要（発言の要旨）

| 発言者    | 議題・発言・結果等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局    | <p><b>1 開会・出席報告</b></p> <p>ただいまから第1回佐渡市高齢者等福祉保健審議会を開催いたします。本日の委員の出席状況をご報告します（資料 No. 1 に沿って欠席および Zoom 参加委員を報告）。委員の半数以上が出席しておりますので、条例第5条第2項の規定により、本会議が成立していることをご報告いたします。</p> <p>また、令和7年10月からの新委員体制になってから最初の会議となるため、委員の皆様および事務局職員の自己紹介を行います（各委員・事務局の自己紹介を実施）。</p>                                                                                                                                                                      |
| 社会福祉部長 | <p><b>2 社会福祉部長あいさつ</b></p> <p>本年度第1回目の会議にあたり一言ご挨拶申し上げます。日頃より医療福祉行政にご理解ご協力をいただき厚くお礼申し上げます。当市の人口減少と高齢化は全国を上回る勢いで進行しており、高齢化率はすでに43.9%に達し、少子高齢化社会が極めて深刻化しています。これに伴い、医療介護ニーズの高度化、認知症への対応、深刻な人材不足など、解決すべき課題が複雑化・多様化しております。</p> <p>近年はコロナ禍以降に介護認定者数が大幅に減少し、入所施設のベッド稼働率低下や在宅サービス利用者の減少が深刻な課題となっており、施設や運営法人の再編統合が必要な時期を迎えています。本日は第9期計画の現状と課題、第10期計画の策定方針などについてご審議をいただきます。専門的な知見や地域の実践的な視点から、当市が目指すべき高齢者福祉のあり方についてご意見やご提言を賜りますようお願いいたします。</p> |
| 事務局    | <p><b>3 議事(1) 会長及び職務代理の互選</b></p> <p>条例第4条に基づき、皆様の中から会長および職務代理を選出いたします。事務局からの提案として、会長に委員A、職務代理に委員Bを推薦させていただきたいと存じます。皆様ご意見はございますか。</p> <p>（一同、特段の異議なし。拍手をもって全員承認。会長に委員A、職務代理に委員Bを選出。）</p>                                                                                                                                                                                                                                            |
| 委員A    | <p>それでは早速議事に移ります。「当審議会における主な審議事項について」、事務局から説明をお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 事務局    | <p><b>3 議事(2) 当審議会における主な審議事項について（資料 No. 2、No. 2-2）</b></p> <p>介護保険事業計画は3年を1期として策定します。第10期計画（令和9～11年度）では、人口動態やニーズの見込みを適切に捉え、介護保険料を定めます。算定手順として、被保険者数や認定者数の推計、各サービス利用者数の推計を行い、保険料額を算定します。</p> <p>施設整備に関しては、第10期計画において現状大きな整備を行う予定はありません。地域密着型サービスの指定については公募と公募以外があり、10期計画中に「定期巡回随時対応型訪問介護看護」を開設する事業者を公募する予定です。遠隔地に対応できるよう、両津・相川地区の日常生活圏域に開設できる事業者を選定したいと考えております。また、国の基本方針改正に伴い、10期計画内に新たに6項目を策定する必要があります。</p>                         |

| 発言者                                               | 議題・発言・結果等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                   | <p><b>在宅介護実態調査・高齢者実態調査・日常生活圏域ニーズ調査（各調査資料）</b></p> <p>家族介護者の就労継続や在宅生活継続のあり方を検討するため、昨年度実施した調査結果を報告します。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・<b>在宅介護実態調査</b>：要支援・要介護の在宅利用者とその家族を対象に実施。7割を超える方が「現在は施設入所を検討していない」と回答。要介護度が上がると日中・夜間の排泄など実際の介護負担が増加し、仕事と介護の両立において夜間の排泄や外出付き添いが困難な要因となっています。夫婦のみ世帯から単身世帯への推移が見込まれる中、在宅限界を高め仕事と両立するためには、訪問系サービスの夜間対応を充実させることが有効であると考えられます。</li> <li>・<b>高齢者実態調査・ニーズ調査</b>：要介護認定を受けていない高齢者 2,500 人を抽出し実施。1,923 人から回答（回答率 76.9%）。要介護状態になる前のリスク発生状況を把握し、計画に反映させていきます。</li> </ul> <p><b>佐渡市営高齢者施設あり方検討会の報告書について（資料 No. 3）</b></p> <p>市が運営する市営高齢者施設（すこやか両津、待鶴荘、ときわ荘）の老朽化や人口減少を踏まえた今後の方向性です。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・<b>すこやか両津（老健）</b>：両津病院の移転に伴う熱源確保の大規模改修工事（約 6 億円）が落札者不在等の理由で実施できず、現在は旧老健さどへ一時移転し継続中。今後のサービス需要を見据え、施設配置や定員調整が必要な時期にきている。当面は今の施設を活用してサービスを提供し、将来的な縮小・廃止も含め民間の動向や医療再編にあわせて検討すべきとの方向性となりました。</li> <li>・<b>待鶴荘（養護）</b>：市が運営を継続すべき施設。しかし老朽化が進んでいるため、利活用可能な施設があればそちらを活用しつつ、定員を 100 人から 50～70 人程度に見直す必要があります。</li> <li>・<b>ときわ荘（軽費 A 型）</b>：満床が続いており当面は市が運営を継続するが、いずれの施設も佐渡の医療再編の状況に合わせて検討していきます。</li> </ul> |
| <p><b>委員 C</b><br/><b>委員 D</b><br/><b>事務局</b></p> | <p><b>【質疑応答】</b></p> <p><b>委員 C</b>：施設整備にかかる公募及び評価のところの特養 80 床のうち 20 床が地域密着型へ移行し、移転新築するところは、床数が数字上は減ってはいないのか。</p> <p><b>事務局</b>：移転新築工事をしている施設について、全体の床数は変わらず、そのうちの 20 床分が地域密着型サービスという取り扱いになるものです。</p> <p><b>委員 C</b>：新しい施設での個室と大部屋の分け方の違いということですか。</p> <p><b>事務局</b>：その通りです。</p> <p><b>委員 D</b>：第 9 期と第 10 期で定期巡回のサービス事業所が 1 箇所ずつ増える予定ということでよいか。また、それは先ほど説明のあった「夜間対応を充実させることで在宅生活が可能になる」という趣旨を踏まえての理解でよいか。</p> <p><b>事務局</b>：その通りです。第 10 期計画中に両津地区の北側や相川地区の北側など、サービス施設等が少ない地域への定期巡回サービスの導入を検討しております。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| 発言者        | 議題・発言・結果等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | <p><b>委員D</b>：現在の各施設の収支状況を伺いたい。また、養護と軽費の違いがどこに出ているのか。</p> <p><b>事務局</b>：収支は、養護（待鶴荘）と軽費（ときわ荘）をあわせて年間約3000万～4000万円のマイナス、老健（すこやか両津）は年間約2億5000万円の赤字経営となっています。</p> <p>違いについては、待鶴荘は6畳の広さにベッド2つ置いてある相部屋であるのに対し、ときわ荘は若干高くなりますが1人部屋であるため、本来は養護に入りたい方が1人部屋である軽費に入っている実情があります。施設整備により養護を1人部屋化できれば定員50～70人で適正化できると考えています。いずれも現在議論されている佐渡の医療再編の動向を見極めつつ、市としての役割と方向性を計画に盛り込んでいきます。</p> <p><b>委員D</b>：養護は特定施設も取っていて、特定施設で50人入っていると資料を見させていただいたが、介護保険が必要な方がたくさんいるとなると、特養や老健と競合してしまうのでは。</p> <p><b>事務局</b>：今まではそうでしたが、現状ですと特養や老健にも空きが出る状況となっており、養護の要介護3くらいの方は特養や老健に移っている状態です。養護を綺麗に施設整備できれば、軽費から養護へ流れてくるので、養護は50～70人くらいの定員で良いか。そうすると軽費に空きが出てくるので、本来の用途に戻し、小さなケアハウスで良いのではないかという想定です。</p> <p><b>委員D</b>：この3つの施設は維持していくのか。</p> <p><b>事務局</b>：今の方針ですと確実に維持しなければいけないのは養護で、ここは経済的な方を守る措置施設なので維持することが第1条件です。後は、佐渡市が医療ベッドの調整に入っていて、佐渡総合病院で46床休床していて、更に休床が増える可能性があるため、そうすると医療ベッドが減った分は、可能な限り市の責務として役割を果たす必要があります。しかし、医療ベッドが存続して現状維持となるのであれば、老健特養の縮小を考えていかなければならない、医療再編の状況待ちとなっています。</p> <p><b>委員D</b>：9期、10期介護保険事業計画の期間の中で、他の状況も含めてどういう方向性を出すのかは非常に大きな転機だと思う。資料や先ほどの説明の中でも定員割れの状態や待機者に対する入所者の数が半数であることなども踏まえると、今の施設数で良いのかや、ダウンサイジングをしていく必要性なども考えていかなければならないと思ったところです。</p> |
| <b>委員A</b> | <p>ありがとうございました。島外からの視点も含めてご質問いただきました。</p> <p>その他に質問や意見はございますか。</p> <p>よろしければ次の議題に進みます。「佐渡市の介護保険に関する分析について」、事務局から説明をお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>事務局</b> | <p><b>3 議事(3) 佐渡市の介護保険に関する分析について（資料 No. 4）</b></p> <p>・<b>高齢者人口の推移</b>：高齢者人口は減少傾向にありますが高齢化率は上昇を続け、令和12年には高齢者人口が生産年齢人口を上回る推計です。佐渡市の高齢化は全国の30年先を進んでいます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| 発言者          | 議題・発言・結果等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <p>・認定率・受給状況：全国・県に比べ高齢化が進んでいるため認定率は高いですが、佐渡単体の認定率は緩やかに低下しています。全国・県に比べ施設サービスの受給率が高い傾向にあります。</p> <p>・令和7年度決算見込み：歳入合計 88 億 5,262 万 9,280 円（保険料収納率 99.7%）。歳出合計 85 億 2,117 万 6,873 円。介護給付費準備基金の残高は 5 億 1,239 万 9,803 円となっています。</p> <p>令和7年度地域支援事業の実績について（資料 No. 5）</p> <p>介護予防日常生活支援総合事業について報告します。訪問介護相当サービスは 2,026 件と減少傾向にある一方、令和5年度から開始した基準緩和型の「訪問サービス A」は 176 件と増加しています。通所型サービスにおいても通所介護相当およびサービス A は増加傾向です。包括的支援事業等も概ね計画通りに実施されています。</p> |
| 委員 D<br>事務局  | <p>【質疑応答】</p> <p>委員 D：資料 4 ページに「受給率は減少傾向にあるが、給付月額や利用回数は上昇傾向にある」とあるが、具体的な説明をお願いしたい。</p> <p>事務局：過去（令和 4～6 年時点）の考察表現のままであり、誤解を招き申し訳ありません。令和 7 年度では、要介護認定者数が減少している実態を踏まえると、現在の給付月額や利用回数も「減少傾向」に転じております。</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| 委員 A         | <p>その他に質問や意見はございますか。</p> <p>よろしければ次の議題に進みます。「指定介護予防支援事業所の指定状況について」、事務局から説明をお願いします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 事務局          | <p>3 議事(4) 指定介護予防支援事業所の指定状況について（資料 No. 6）</p> <p>令和 6 年度の制度改正により、居宅介護支援事業所も市町村からの指定を受ければ介護予防支援の実施が可能となりました。毎回審議会を招集する煩雑さを避けるため、「指定基準を満たしている」「すでに市内で居宅介護支援事業所を運営している」の 2 条件を満たす場合は、市が指定を行った上で審議会に事後報告する運用としております。今回、令和 8 年 4 月 1 日付で指定した件について報告いたします。</p>                                                                                                                                                                                |
| 委員 D<br>委員 C | <p>【質疑応答】</p> <p>委員 D：他の地域では「予防は受けたくない」という事業所が多い。拒否するような事業所はなかったか。</p> <p>委員 C：包括からの委託で受けるよりも、直接指定を受けた方が対応のしやすさや相談のしやすさ、サービスへの迅速な繋ぎ込みができるメリットがあります。また要支援の方から直接依頼が来ることもあるため、当事業所としては前向きに指定を受けました。</p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| 委員 A         | <p>その他に質問や意見はございますか。</p> <p>よろしければ本日の議題は全て終了しましたので、事務局へ進行をお返しします。ありがとうございました。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 事務局          | <p>4 その他（資料 No. 7）</p> <p>・令和 7 年度税制改正に伴う令和 8 年度介護保険料の特例減免について：税制改正により給与所得控除額が引き上げられ、非課税範囲が拡大しまし</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| 発言者 | 議題・発言・結果等                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>た。介護保険制度では計画期間中の保険料を据え置くため、意図しない収入不足を防ぐ目的で、厚生労働省令により８年度に限り税制改正の影響を遮断（課税段階を維持）することとなりました。しかし、これにより非課税枠内での就労調整を行っていた方が意図せず課税段階（第６段階など）の保険料を課される不利益が生じるため、国からの通知に基づき、同様の非課税段階を適用可能とする「特例減免」を佐渡市としても実施する方向で検討しております。</p> <p>・次回日程について：次回は９月下旬の開催を予定しています。第１０期計画の本格的な審議が始まりますので、引き続きよろしくお願いいたします。</p> |
| 事務局 | <p>以上をもちまして、本日予定しておりました案件は全て終了いたしました。円滑な進行にご協力いただき、大変ありがとうございました。（閉会）</p>                                                                                                                                                                                                                           |